



Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 154 DEL 30.05.2014

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ DI L'AQUILA

Oggetto: Procedura per i controlli in corso d'opera.

Visto il decreto-legge 28 aprile 2009 n. 39, rubricato “interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 ed ulteriori interventi urgenti di protezione civile”;

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto lo stesso art. 67 ter, comma 2, del d.l. 83/2012, che, nell'ambito delle funzioni attribuitegli, ha stabilito che gli Uffici speciali “*eseguono il controllo dei processi di ricostruzione e sviluppo dei territori, con particolare riferimento ai profili della coerenza e della conformità urbanistica ed edilizia delle opere eseguite rispetto al progetto approvato attraverso controlli puntuali in corso d'opera, nonché della congruità tecnica ed economica*”;

Visto il DPCM 04.02.2013 art 4 comma 10, secondo il quale “*Con uno o più provvedimenti del Capo dell'Ufficio speciale, sentito il Comune dell'Aquila, sono definiti i criteri attuativi e le modalità di calcolo dei contributi, anche con una diversa articolazione delle risultanze della scheda AeDES, con particolare riferimento alle maggiorazioni e alla concessione di ulteriori contributi e all'indicizzazione dei costi. Nei medesimi atti sono definite le classificazioni degli interventi, le tipologie degli edifici soggetti a demolizione e/o ripristino, le priorità che il Comune deve adottare per la ricostruzione, i contenuti del progetto, da articolare in due parti, le specifiche modalità istruttorie per la concessione del contributo, compresi i tempi di conclusione del procedimento in misura comunque non superiore a 180 giorni, le tipologie degli interventi, i controlli sugli interventi in corso d'opera, le sanzioni, i criteri per la determinazione delle spese tecniche, d'intesa con gli ordini professionali, le modalità e i criteri di miglioramento della sicurezza antisismica, dell'efficienza energetica, anche attraverso l'uso di energie rinnovabili, e acustica degli edifici nonché i criteri di adeguamento e miglioramento dell'accessibilità dei*”

diversamente abili negli edifici che beneficiano di contributi per la ricostruzione e i criteri di miglioramento della qualità abitativa”;

Visto il Decreto dell’Ufficio Speciale Ricostruzione di L’Aquila n. 1, che all’art 9 disciplina le modalità di esecuzione dei controlli, prevedendo che *“L’Ufficio Speciale provvede all’attività di controllo in fase di esame dei progetti e attraverso controlli puntuali in corso d’opera, fino a complemento degli interventi eseguiti. I controlli in corso d’opera ed a fine lavori devono essere almeno pari almeno al 30%, sia per gli interventi in corso d’opera ed, sia per quelli ultimati. I controlli vengono effettuati a seguito di estrazione mensile sul complesso degli interventi avviati alla data dell’estrazione. È comunque facoltà dell’Ufficio Speciale effettuare controlli anche al di fuori delle previste estrazioni”;*

Considerato che a valle delle istruttorie finora compiute dall’Usra, anche con l’intervento della Commissione Pareri istituita con Determinazione n. 247 del 12.12.2013, sono emersi elementi tali da far ritenere maggiormente efficace ed efficiente un’attività di controllo mirata, in luogo dell’attività di controllo a campione, inizialmente disposta dall’USRA medesimo;

Ritenuto infatti che risulta maggiormente rispondente all’interesse pubblico predisporre una prima attività di controllo generalizzata, ma speditiva, da effettuarsi sulla base della documentazione fotografica degli interventi, alla quale fare seguire un controllo maggiormente approfondito, con sopralluogo del cantiere, qualora dalla prima analisi speditiva si ravvisino elementi tali da richiedere un successivo approfondimento;

Ritenuta, dunque, la necessità di modificare quanto previsto, in materia di controlli, dal Decreto n. 1 del 21 gennaio 2013 del titolare dell’Ufficio Speciale per la ricostruzione della città dell’Aquila;

Considerato, inoltre, che il Comune dell’Aquila sta ponendo in essere un’attività di controllo a campione finalizzata soprattutto al controllo della coerenza tecnico-economica dei cantieri;

Vista l’Intesa 7 agosto 2012 con il Comune di L’Aquila, ove si stabilisce che lo svolgimento dei compiti di cui all’art. 67 ter sopra richiamato sia effettuato nel rispetto del riparto di competenze e nello spirito di leale collaborazione fra i diversi livelli istituzionali;

Considerato, per quanto sopra, che il Comune di L’Aquila ha offerto la propria disponibilità di personale per effettuare sopralluoghi congiunti con l’Ufficio Speciale;

Considerato altresì che è necessario disciplinare le modalità di attuazione dei controlli in corso d’opera relativamente alla coerenza ed al rispetto dell’esito delle istruttorie svolte sui progetti ed all’esito finale di essi;

DETERMINA

1. Sono istituiti i controlli sui progetti istruiti dall’USRA, fino alla fine lavori secondo le procedure di seguito descritte;
2. Per permettere i controlli previsti dalla normativa sopra richiamata, su segnalazione del Comune di L’Aquila, il Direttore dei Lavori, dopo aver dato comunicazione dell’inizio dei lavori all’USRA, è obbligato a fornire al medesimo Ufficio, almeno ad ogni SAL, documentazione fotografica degli interventi effettuati e degli elementi su cui si interviene. A tale scopo, al raggiungimento di ogni SAL da parte del direttore dei Lavori, il Comune dell’Aquila ne comunica all’USRA l’avvenuta presentazione;



3. Le foto, su supporto digitale, dovranno essere correttamente individuate in pianta e/o in prospetto con identificativi e coni ottici. Esse dovranno riportare in automatico data ed ora dello scatto ed essere chiare e leggibili;
4. Sulla documentazione di cui ai punti 2 e 3 viene eseguito un esame visivo di merito. In caso di incongruenza con il progetto ovvero impossibilità di acquisire le informazioni necessarie, si attiva la procedura di controllo con sopralluogo;
5. I controlli in cantiere vengono effettuati:
 - in base a esplicita richiesta della Commissione Pareri;
 - su segnalazione di differenti amministrazioni pubbliche, coinvolte nei procedimenti autorizzativi;
 - su segnalazione non anonima da parte di privati, qualora l'Ufficio ne riscontri la possibile fondatezza;
 - nei casi di cui al precedente punto 4;
6. I controlli hanno ad oggetto, oltre alla coerenza con il progetto approvato, la qualità di esecuzione dell'intervento strutturale e la constatazione degli elementi di pregio, vincolo o interesse paesaggistico indicati nel progetto approvato;
7. I controlli sono limitati a quanto visibile con un sopralluogo speditivo sui tipi di intervento, senza l'uso di strumenti di misura e senza l'utilizzo di saggi distruttivi e non distruttivi;
8. La squadra che effettua i sopralluoghi è composta di almeno due istruttori e un rappresentante del Comune;
9. Di ogni sopralluogo viene data comunicazione mediante posta elettronica certificata (o mezzo equipollente), almeno 5 giorni prima del giorno del sopralluogo, al Direttore dei lavori e al rappresentante dei proprietari, chiedendo che al sopralluogo sia presente il Direttore dei lavori o un suo delegato. Di ogni sopralluogo sarà redatto un rapporto inviato, successivamente, tramite comunicazione di posta elettronica certificata (o mezzo equipollente) al Comune, al Direttore dei Lavori ed al Proprietario;
10. Qualora dall'esito del sopralluogo risultino difformità rispetto al progetto approvato, l'Ufficio Speciale per la ricostruzione dell'Aquila ne dà immediata comunicazione al Comune di L'Aquila per l'adozione dei provvedimenti di competenza. La medesima comunicazione è inviata altresì al Direttore dei Lavori ed al Presidente del Consorzio/Amministratore del Condominio/Proprietario.

L'Aquila, 29 maggio 2014



Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dell'Aquila
Paolo Aielli