



Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 20 DEL 20.03.2019

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ DI L'AQUILA

Oggetto: Affidamento per il periodo di 12 mesi del servizio di spedizione postale per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila (USRA) - CIG Z3727A7B83 - e per l'Ufficio Centralizzato Espropri (UCE) - CIG Z0C27A7BB0 - Aggiudicazione definitiva a Poste italiane S.p.a.

Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante “*Misure urgenti per la crescita del Paese*” ed in particolare l’art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che “*lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L’Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012*”;

Visto l’articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell’Abruzzo del 2009, prevede l’istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di l’Aquila, l’altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto il successivo comma 3 dell’articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede, tra l’altro, che l’Ufficio speciale per la città di L’Aquila è costituito dal Comune di L’Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell’economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia;

Vista l’Intesa sulla costituzione dell’Ufficio speciale per la città di l’Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell’economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di l’Aquila e dal Sindaco del comune di L’Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque assunte dal Comune di L’Aquila a tempo determinato;

Visto il provvedimento del Sindaco di L'Aquila, protocollo 76842 del 13 dicembre 2012, con il quale, a seguito della designazione da parte del Ministro delegato per la coesione territoriale, d'intesa con il Sindaco di L'Aquila, il dottor Paolo Aielli, in possesso dei requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila per il periodo di tre anni, a decorrere dal 25 ottobre 2012, data della sua designazione ai sensi dell'articolo 5 dell'Intesa del 7 agosto 2012;

Considerato che in data 23.9.2014 prot. 83993 il Titolare dell'Ufficio Speciale di L'Aquila Paolo Aielli ha rimesso al sindaco dell'Aquila le proprie dimissioni con decorrenza dal 1.10.2014 precisando che nella organizzazione dell'USRA non esistono funzioni vicarie;

Preso atto che con decreto n. 22 del 2 marzo 2015 il Sindaco del Comune di L'Aquila conferisce all'Ing. Raniero Fabrizi l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città di L'Aquila per il periodo di un anno, nelle more del rinnovo dell'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio, legittimante la prosecuzione del rapporto triennale come previsto nell'avviso di indizione della procedura selettiva;

Vista la nota del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri dott. Graziano del Rio prot. 986 del 18.02.2015 con la quale si esprime formale intesa sulla designazione dell'Ing. Raniero Fabrizi;

Visto il contratto stipulato in data 19 marzo 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 2 marzo 2015 al 31 dicembre 2015;

Visto il contratto di proroga stipulato in data 29 dicembre 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 gennaio 2016 al 31 marzo 2016;

Visto il contratto di proroga stipulato in data 21 aprile 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 aprile 2016 al 31 maggio 2016;

Visto il contratto stipulato in data 6 giugno 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 giugno 2016 al 31 dicembre 2016;

Visto il provvedimento del Comune di L'Aquila del 20.12.2016, prot. 0127499, con il quale è stata disposta la proroga del contratto di lavoro del Titolare USRA, ing. Raniero Fabrizi, fino al 31.12.2017;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2016, registrato dalla Corte dei Conti il 17 marzo 2016, n. 710, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raniero Fabrizi quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dal 3 marzo 2016 al 31 dicembre 2018;

Considerato che in data 20 novembre 2018 l'Ing. Raniero Fabrizi ha rassegnato le dimissioni dall'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione della città dell'Aquila;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dalla data del decreto e per la durata di tre anni;

Premesso che:

- a seguito dell'avviso esplorativo d'indagine di mercato, pubblicato dall'USRA in data 06.08.2018 con prot. 10260, avente ad oggetto "Manifestazione di interesse per l'affidamento mediante procedura negoziata con R.D.O. dei servizi postali per corrispondenza, non riservata a Poste Italiane, per l'USRA e l'UCE, non sono pervenute richieste di partecipazione;
- con Determinazione n. 298 del 04.09.2018 è stato disposto di procedere alla pubblicazione sul MEPA di una Richiesta di Offerta (RDO) per l'affidamento, per il periodo di 12 mesi, dei servizi postali dell'USRA e dell'UCE, rivolta alle ditte presenti sul Bando avente per oggetto

- l'esecuzione di servizi di raccolta e recapito degli invii postali, con importo a base di gara pari ad € 10.000,00 per il Lotto n. 1 (UCE) e pari ad € 6.000,00 per il Lotto n. 2 (USRA);
- la RDO n. 2045018, avviata in data 04.09.2018 con scadenza al 03.10.2018 è andata deserta senza che alcuna delle n. 16 imprese invitate avesse presentato richieste di delucidazioni e/o chiarimenti come constatato da verbale del 10.10.2018;
- con Determinazione n. 343 del 16.10.2018 si è provveduto, nelle more dello svolgimento e conclusione della procedura da avviare per l'individuazione del contraente, a confermare l'affidamento in essere a favore di Poste Italiane S.p.A., prevedendo una proroga tecnica fino al 20 dicembre 2018;
- con Determinazione n. 365 del 13.12.2018, nelle more dell'espletamento della complessa procedura di nomina del Titolare dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione della città di L'Aquila, si è reso necessario effettuare una proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D.lgs. 50/2016, in favore di Poste Italiane S.p.A., dei servizi di spedizione postale, fino al 20 marzo 2019.

Considerato che l'art. 36, comma 2, lettera a) del codice degli Appalti prevede che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00 possa avvenire tramite affidamento diretto, adeguatamente motivato;

Verificato che, a maggior tutela dell'iniziativa da intraprendere, l'art. 63, comma 2, lettera a) del codice degli Appalti prevede il ricorso alla procedura negoziata qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate;

Considerato che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Preso atto che in data 06.08.2016 nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di offerta, denominata "Trattativa diretta";

Considerato che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

Preso atto che la "Trattativa diretta" viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera A) – D.Lgs n. 50/2016, Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 – D.Lgs.n.50/2016;

Preso atto che la modalità di acquisto tramite "Trattativa diretta" riduce la tempistica permettendo procedure più immediate nell'acquisto della fornitura o del servizio;

Considerato che, dato l'importo e della prestazione richiesta e dell'evento unico, si ritiene necessario procedere con una trattativa diretta per non dilatare inutilmente la durata del procedimento di selezione del contraente;

Richiamata la Determinazione n. 6 del 11.03.2019 con la quale si è disposto di affidare tramite MEPA la fornitura del servizio di spedizione postale - per 12 mesi - per l’Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell’Aquila (USRA) e per l’Ufficio Centralizzato Espropri (UCE) attraverso Trattativa Diretta con il fornitore Poste Italiane S.p.A., con sede legale in Viale Europa 190 – 00144 Roma, C.F. 97103880585, P.I. 01114601006;

Vista la Trattativa Diretta n. 846995 che riporta i dati generali della procedura;

Considerato che al termine ultimo di presentazione dell’offerta il fornitore interpellato ha presentato offerta pari ad € 16.000,00 (Lotto n. 1 UCE € 10.000,00 – Lotto n. 2 USRA € 6.000,00), sulla base del capitolato tecnico allegato, per la fornitura per il periodo di 12 mesi del servizio di spedizione postale;

Considerato che l’offerta viene ritenuta congrua e conveniente e ritenuto di accettare la stessa;

Ritenuto pertanto di aggiudicare definitivamente la fornitura per il periodo di 12 mesi del servizio di spedizione postale al fornitore Poste Italiane S.p.A., con sede legale in Viale Europa 190 – 00144 Roma, C.F. 97103880585, P.I. 01114601006;

Considerato che ai sensi dell’art. 32, comma 10, lett. b, del D. Lgs. n. 50/2016, ai fini della stipula del contratto non si applicano gli ordinari termini dilatori nel caso di acquisto effettuato tramite il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione;

Stabilito di procedere alla sottoscrizione del “Documento di stipula” generato automaticamente sul sistema MEPA della CONSIP che riporta le clausole specifiche inserite nell’appalto del servizio di accertamento del diritto;

Ritenuto di impegnare la somma di € 6.000,00 comprensivo di oneri per la sicurezza per USRA e di € 10.000,00 comprensivo di oneri per la sicurezza per UCE;

Tenuto conto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente Determinazione per l’Ufficio Speciale per la Ricostruzione di L’Aquila si provvede a valere sulle risorse trasferite dal Dipartimento degli Affari Interni – Ministero degli Interni – Spese di funzionamento 2019 mentre per le spese inerenti l’Ufficio Centralizzato Espropri si provvede a valere sui fondi di cui alla Delibera CIPE 135/2012 – 1.1. Spese obbligatorie – espropri e relativa gestione;

Visti gli artt. 3 e 6 della L. 136 del 13 agosto 2010, come modificati dal decreto legge n. 187 del 12 novembre 2010, convertito con legge n. 217 del 2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Considerato che in attuazione della sopracitata normativa i codici identificativi gara sono i seguenti: Z3727A7B83 per USRA e Z0C27A7BB0 per UCE;

DETERMINA

per quanto detto in premessa ed in ottemperanza alle motivazioni illustrate in narrativa che si intendono integralmente riportate:

1. di prendere atto e di approvare le operazioni relative alla gara telematica mediante Trattativa Diretta sul Mepa (Trattativa n. 846995) per l’affidamento per il periodo di 12 mesi del servizio di spedizione postale per l’Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell’Aquila (USRA) e per l’Ufficio Centralizzato Espropri (UCE);
2. di dare atto che l’offerta viene ritenuta congrua e conveniente e ritenuto di accettare la stessa;
3. di aggiudicare definitivamente la fornitura del servizio spedizione postale al fornitore Poste Italiane S.p.A., con sede legale in Viale Europa 190 – 00144 Roma, C.F. 97103880585, P.I. 01114601006;
4. di procedere alla sottoscrizione del “Documento di stipula” generato automaticamente sul sistema MEPA della CONSIP che riporta le clausole specifiche inserite nell’appalto del servizio di fornitura

- di materiale di cancelleria e di consumo per l'informatica ;
5. di impegnare la somma di somma di € 6.000,00 comprensivo di oneri per la sicurezza per USRA e di € 10.000,00 comprensivo di oneri per la sicurezza per UCE;
 6. di dare atto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione di L'Aquila si provvede a valere sulle risorse trasferite dal Dipartimento degli Affari Interni – Ministero degli Interni – Spese di funzionamento 2019 mentre per le spese inerenti l'Ufficio Centralizzato Espropri si provvede a valere sui fondi di cui alla Delibera CIPE 135/2012 – 1.1. Spese obbligatorie – espropri e relativa gestione;
 7. di dare atto che i codici identificativi gara (CIG) sono i seguenti: **Z3727A7B83** per USRA e **Z0C27A7BB0** per UCE;
 8. di ordinare la pubblicazione della presente determinazione.

L'Aquila, 20 marzo 2019

Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dell'Aquila
Ing. Salvatore Giuseppe D'Uilio Provenzano



