



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

DETERMINAZIONE CONGIUNTA N. 2 DEL 21/06/2018

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA' DELL'AQUILA

E

**IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE AD
*INTERIM***

Oggetto: Costituzione Gruppo di lavoro per l'omogeneizzazione delle attività contabili.

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (di seguito D.P.C.M.) 6 aprile 2009 con il quale è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eccezionali eventi sismici che hanno interessato in data 6 aprile 2009 la provincia di L'Aquila ed altri Comuni della Regione Abruzzo;

Visto il decreto – legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito con modificazioni dalla legge 24 giugno 2009, n. 77 recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”;

Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante “*Misure urgenti per la crescita del Paese*” ed in particolare l’art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che “*lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012*”;

Visto l’articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell’Abruzzo del 2009, prevede l’istituzione di due Uffici Speciali per la

ricostruzione, uno competente sulla città di l'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede che l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee ed è costituito dai comuni interessati, con sede in uno di essi, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo, con il Presidente della provincia di l'Aquila, di Pescara e di Teramo e con un coordinatore individuato dai 56 comuni del cratere; che l'Ufficio Speciale per la città di l'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di l'Aquila;

Vista l'intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9-10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dai Presidenti della provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal coordinatore dei comuni del cratere, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque a tempo indeterminato;

Considerato che a seguito della valutazione comparativa, ai sensi dell'art. 5 dell'intesa del 9-10 agosto 2012, il dott. Paolo Esposito è stato designato Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere;

Visto il provvedimento del Coordinatore dei comuni del cratere, protocollo 9798 del 14 dicembre 2012, con il quale, a seguito della designazione da parte del Ministro delegato per la coesione territoriale, d'intesa con i rappresentanti delle aree omogenee, il dottor Paolo Esposito, in possesso dei requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere per il periodo di tre anni, a decorrere dal 1 dicembre 2012, data della sua designazione;

Vista l'intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la città di l'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque per il Comune di L'Aquila a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Visto che con decreto n. 22 del 2 marzo 2015 il Sindaco del Comune di L'Aquila ha conferito all'Ing. Raniero Fabrizi l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città di L'Aquila per il periodo di un anno, nelle more del rinnovo dell'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio, legittimante la prosecuzione del rapporto triennale come previsto nell'avviso di indizione della procedura selettiva;

Vista la nota del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri dott. Graziano del Rio prot. 986 del 18.02.2015 con la quale è stata espressa formale intesa sulla designazione dell'Ing. Raniero Fabrizi;

Visto il contratto stipulato in data 19 marzo 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 2 marzo 2015 al 31 dicembre 2015;

Visto il contratto di proroga stipulato in data 29 dicembre 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 gennaio 2016 al 31 marzo 2016;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2016, registrato dalla Corte dei Conti il 17 marzo 2016, n. 710, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raniero Fabrizi quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dal 3 marzo 2016 al 31 dicembre 2018;

Visto il contratto di proroga stipulato in data 21 aprile 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 aprile 2016 al 31 maggio 2016;

Visto il contratto stipulato in data 6 giugno 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 giugno 2016 al 31 dicembre 2018;

Visto il Decreto di Proroga del 15/12/2015 (visto e annotato al n. 282 del 04.02.2016 –Ufficio del Bilancio per il riscontro della regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. n. 471 del 18.02.2016) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, prof. Claudio De Vincenti, delegato alla firma di Decreti, atti e provvedimenti di competenza del Presidente del Consiglio dei Ministri ha provveduto a prorogare l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere già conferito al Dott. Paolo Esposito, fino al 31 dicembre 2015;

Richiamato il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11/01/2016 (visto e annotato al n. 651 del 11.03.2016 – Ufficio del Bilancio per il riscontro della regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. n. 677 del 15.03.2016) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, prof. Claudio De Vincenti, delegato alla firma di Decreti, atti e provvedimenti di competenza del Presidente del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare il Dott. Paolo Esposito quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere, dal 11 marzo 2016 al 31 dicembre 2018;

Preso atto delle dimissioni del Titolare dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione dei comuni del cratere dott. Paolo Esposito a far data dal 15/05/2018;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18/05/2018 che conferisce all'Ing. Raniero Fabrizi, Titolare dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione della città dell'Aquila, l'incarico *ad interim* di Titolare dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione dell'Aquila, a decorrere dal 15 maggio 2018, fino al 30 ottobre 2018, e, comunque, non oltre la data di conferimento dell'incarico al Titolare dell'Ufficio Speciale per i comuni del cratere nominato ai sensi dell'articolo 67 te del DL 83/2012;

Visto l'art. 2-bis del DL. 148/2017, convertito con modificazioni dalla L. 172/2017, così come modificato dalla legge 205/2017;

Visto in particolare il comma 32 del predetto articolo, che prevede, tra le altre cose, la soppressione degli UTR dal 1° luglio 2018, disponendo inoltre che "tutte le competenze affidate agli Uffici territoriali per la ricostruzione ai sensi dell'articolo 1 del decreto del Commissario delegato per la ricostruzione - Presidente della Regione Abruzzo n. 131 del 29 giugno 2012 sono trasferite all'Ufficio speciale per la ricostruzione dei comuni del cratere, istituito dall'articolo 67-ter, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 13, ulteriormente precisando che a tal fine il Titolare dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione dei comuni del cratere può disporre provvedimenti amministrativi e gestionali necessari a gestire con gradualità il processo di soppressione degli UTR;

Considerato che la riorganizzazione del processo di ricostruzione privata così come prevista dal suddetto comma 32 potrebbe necessitare di atti amministrativi comportanti impegno di spesa a valere sui fondi destinati all'assistenza tecnica e/o alle spese di funzionamento della C.S. n 5731 intestata al Titolare dell'USRC;

Visto l'art. 2 bis del DL 39/2009 che novella testualmente: "1. *Il Governo è tenuto a trasmettere un'informativa annuale al Parlamento sullo stato di avanzamento del processo di ricostruzione post-sismica, anche con riferimento alle modalità di utilizzo delle risorse pubbliche allo scopo stanziate.*"

Considerato necessario tendere ad una maggiore uniformità delle procedure poste in essere da entrambi gli Uffici Speciali, al fine di fornire alle strutture governative centrali dati omogenei e confrontabili;

Ravvisata la specifica necessità di procedere alla cognizione della situazione contabile dei fondi nella disponibilità della c.s. n. 5731, intestata all'USRC, - al fine di definire la programmazione delle attività da attuare e al fine di stabilire una efficace riorganizzazione;

Considerato che l'*interim* permette di effettuare una ricognizione complessiva delle attività svolte da entrambi gli Uffici, nell'ottica di una comparazione delle procedure in essere, al fine di poter verificare l'esistenza delle cosiddette "migliori pratiche", utili a fornire una risposta ottimale in termini di efficienza ed efficacia;

Ritenuto necessario approfondire, in modo dettagliato, la gestione contabile di entrambi gli Uffici Speciali, al fine di poter definire le migliori procedure di gestione, per poi uniformare i processi di entrambi gli USR;

Ritenuto opportuno che tale ricognizione venga effettuata in tempi brevi compatibilmente con le pressanti esigenze organizzative, e senza interferire con lo svolgimento delle ordinarie attività in capo agli USR;

Ritenuto che, nell'ottica dell'efficiente utilizzo delle risorse umane ed economiche disponibili nonché nello spirito di collaborazione tra Enti, tale finalità possa essere adeguatamente conseguita mediante l'istituzione di un gruppo di lavoro costituito da professionalità reperibili tra il personale in avvalimento presso l'USRA e presso l'USRC;

Dato atto che il gruppo di lavoro opererà nell'ambito dell'orario di lavoro, prevalentemente presso la sede dell'USRC e ove se ne ravvisi la necessità presso la sede dell'USRA, secondo modalità operative da definire a mezzo di regolamento interno la cui approvazione è demandata a provvedimenti successivi;

Tutto ciò premesso e considerato

DETERMINA

Art. 1 Premesse

1. Le premesse parte integrante e sostanziale della presente determinazione

Art. 2 Costituzione del Gruppo di Lavoro per l'omogeneizzazione delle attività contabili

1. E' istituito il gruppo di lavoro inerente la gestione contabile degli Uffici Speciali, composto dai seguenti membri:

- Raffaello Fico (USRC), in qualità di coordinatore del Gruppo di lavoro e referente per l'USRC

- Alfredo Vittorini (USRA), in qualità di referente per l'USRA e di supervisore operativo del gruppo

2. Il gruppo di lavoro si avvarrà di due specifiche unità operative, una per ogni Ufficio Speciale, per il raggiungimento delle finalità indicate nell'art. 3 e della messa a disposizione delle documentazione contabile richiesta. Tali unità hanno l'obbligo di attenersi alla disposizioni impartite dai referenti suindicati.

Di seguito in dettaglio si elencano i componenti:

USRC

- Alessandro Gianmarco
- Francesca Capranica
- Pierluigi Miconi
- Berardino Polla

USRA

- Monica Fulgenzi
- Simona Federici
- Francesca Grante

Art. 3 Finalità del Gruppo di lavoro

1. Il gruppo di lavoro ha l'obiettivo di uniformare la gestione delle contabilità speciali n. 5730 e n. 5731, intestate rispettivamente ad USRA e USRC, istituiti dall'articolo 67-ter, comma 2, del decreto-legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134

Art. 4 Attività del Gruppo di lavoro

1. Il gruppo di lavoro svolge le seguenti attività:

- Ricognizione analitica della situazione contabile di entrambi gli Uffici Speciali, con indicazione dettagliata delle entrate e delle uscite, e della disponibilità di cassa
- Ricognizione delle procedure contabili utilizzate da entrambi gli Uffici Speciali, attraverso specifici incontri con il personale addetto costituente le unità di supporto, come precedentemente dettagliato
- Ricognizione delle disponibilità finanziarie, con dettaglio delle stesse in base alle specifiche finalità
- Analisi della documentazione fornita

- Elaborazione della documentazione per la definizione delle "migliori pratiche"
- Relazione finale da rendere al Titolare USRA e al Titolare USRC ad interim, per l'applicazione delle migliori procedure
- Verifica periodica delle procedure attuate dagli Uffici Speciali
- Attività non specificate in questo atto, comunque connesse al raggiungimento delle finalità del Gruppo di lavoro.

Art. 5 Regolamento

1. Si rinvia a futuri provvedimenti l'approvazione del regolamento per il funzionamento del gruppo di lavoro;

Art. 6 Oneri

1. il gruppo di lavoro non comporta oneri aggiuntivi a carico delle Amministrazioni coinvolte

L'Aquila/Fossa 21 giugno 2018

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Della Città Dell'aquila

e

Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere *ad interim*

Ing. Raniero Fabrizi

