



Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 457 DEL 27.11.2017

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ DI L'AQUILA

Oggetto: Determina a contrarre affidamento diretto di incarichi di importo inferiore ad € 40.000,00 ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 – Individuazione professionista per studio e verifica dei limiti e degli importi parametrici che compongono il contributo per la ricostruzione privata.

Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante “*Misure urgenti per la crescita del Paese*” ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che “*lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012*”;

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede, tra l'altro, che l'Ufficio speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di

risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque assunte dal Comune di L'Aquila a tempo determinato;

Visto il provvedimento del Sindaco di L'Aquila, protocollo 76842 del 13 dicembre 2012, con il quale, a seguito della designazione da parte del Ministro delegato per la coesione territoriale, d'intesa con il Sindaco di L'Aquila, il dottor Paolo Aielli, in possesso dei requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila per il periodo di tre anni, a decorrere dal 25 ottobre 2012, data della sua designazione ai sensi dell'articolo 5 dell'Intesa del 7 agosto 2012;

Considerato che in data 23.9.2014 prot. 83993 il Titolare dell'Ufficio Speciale di L'Aquila Paolo Aielli ha rimesso al sindaco dell'Aquila le proprie dimissioni con decorrenza dal 1.10.2014 precisando che nella organizzazione dell'USRA non esistono funzioni vicarie;

Preso atto che con decreto n. 22 del 2 marzo 2015 il Sindaco del Comune di L'Aquila conferisce all'Ing. Raniero Fabrizi l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città di L'Aquila per il periodo di un anno, nelle more del rinnovo dell'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio, legittimante la prosecuzione del rapporto triennale come previsto nell'avviso di indizione della procedura selettiva;

Vista la nota del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri dott. Graziano del Rio prot. 986 del 18.02.2015 con la quale si esprime formale intesa sulla designazione dell'Ing. Raniero Fabrizi;

Visto il contratto stipulato in data 19 marzo 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 2 marzo 2015 al 31 dicembre 2015;

Visto il contratto di proroga stipulato in data 29 dicembre 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 gennaio 2016 al 31 marzo 2016;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2016, registrato dalla Corte dei Conti il 17 marzo 2016, n. 710, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raniero Fabrizi quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dal 3 marzo 2016 al 31 dicembre 2018;

Visto il contratto di proroga stipulato in data 21 aprile 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 aprile 2016 al 31 maggio 2016;

Visto il contratto stipulato in data 6 giugno 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 giugno 2016 al 31 dicembre 2016;

Vista la nota prot 0127499 del 20.12.2016 del Sindaco dell'Aquila, acquisita al protocollo USRA 18030 del 20.12.2016, avente ad oggetto la proroga, fino al 31.12.2017, del contratto di lavoro del Titolare USRA Ing. Raniero Fabrizi;

Richiamati la determinazione n. 117 e l'avviso pubblico del 10 aprile 2017, pubblicati anche sul sito istituzionale dell'Ente a decorrere da medesima data, finalizzati alla formazione di un elenco da cui individuare i soggetti da invitare per l'affidamento diretto di incarichi di importo inferiore ad € 40.000,00 ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016;

Tenuto conto dell'art. 7 di cui all'avviso della procedura di affidamento degli incarichi che prevede l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 lett. a) del Codice, nel rispetto dei principi di trasparenza, concorrenza, rotazione;

Vista la determinazione n. 179 del 23 maggio 2017 ed i relativi allegati attraverso cui l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila ha costituito ed approvato il suddetto elenco

secondo le modalità prescritte;

Visto l'Avviso del 7 giugno 2017 il quale ha previsto la riapertura dei termini per la presentazione delle domande;

Richiamata la determinazione n. 252 del 28.06.2017, con i relativi allegati, che ha disposto l'approvazione degli elenchi integrati con le nuove domande pervenute, fatte salve le domande già presentate entro i termini previsti ed inserite nell'elenco approvato con determinazione n. 179 del 23 maggio 2017, ammettendo ed inserendo quelle inizialmente escluse o in quanto fuori termine o per la sussistenza di una delle cause ulteriori di esclusione indicate dall'art. 7 dell'Avviso del 10 aprile 2017, qualora utilmente integrate;

Rilevato che la formazione dell'elenco di operatori economici di cui all'oggetto non pone in essere alcuna procedura di tipo selettivo, concorsuale o paraconcorsuale, né prevede la formazione di alcuna graduatoria di merito degli operatori economici istanti, ma semplicemente individua i soggetti da invitare per l'affidamento d'incarichi d'importo inferiore ad € 40.000,00 in base alle esigenze dell'Ufficio;

Rilevato altresì che l'inserimento nell'elenco di cui trattasi non fa sorgere alcun obbligo specifico in capo all'USRA, essendo finalizzato esclusivamente all'individuazione dei soggetti cui affidare incarichi mediante procedura diretta, nel pieno rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza;

Considerato che l'Ufficio ha ricevuto diverse istanze ed avvii di procedimenti legali intentati ai fini di ottenere l'adeguamento Istat dei costi della ricostruzione relativi alla ricostruzione privata.

Considerato che l'ufficio speciale necessita di un consulente che abbia ricoperto ruoli di primario livello in continuo confronto con le strutture tecniche centrali e le amministrazioni locali ricadenti nel c.d. "cratere sismico" abruzzese nel corso degli anni a partire dal 2009;

Considerato che per tipologia di incarico l'affidamento è da inquadrare nell'attività di supporto tecnico – amministrativo all'Ufficio e che per complessità deve essere affidato ad un soggetto strutturato;

Considerata l'esigenza di procedere all'individuazione di n. 1 operatore economico per l'affidamento di un incarico di consulenza avente ad oggetto lo studio e la verifica dei limiti e degli importi parametrici che compongono il contributo per la ricostruzione privata sia per la vecchia che per la nuova procedura, alla luce degli adeguamenti/aggiornamenti del Prezzario Regionale Abruzzo intervenuti negli ultimi anni;

Richiamato l'art. 36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, a norma del quale *"Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*

Richiamate le Linee Guida A.N.A.C. n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate con delibera dal Consiglio n. 1097 del 26 ottobre 2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", indicanti la possibilità di individuare gli operatori economici da invitare selezionandoli da elenchi appositamente costituiti a seguito di avviso

pubblico, nel quale è rappresentata la volontà della stazione appaltante di realizzare un elenco di soggetti da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare;

Dato atto che ai fini dell'affidamento in argomento appare possibile provvedere mediante lo strumento della Trattativa Diretta, potendosi applicare nel caso di specie le disposizioni di cui al richiamato art. 36, comma 2, lett. a);

Ritenuto di nominare apposita Commissione di valutazione al fine di procedere all'individuazione dell'operatore economico da invitare;

Precisato che:

- il fine che si intende perseguire è l'affidamento diretto di incarico di importo inferiore ad € 40.000,00, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, nell'ambito della tipologia "Attività di controllo e verifica della regolarità e qualità dei cantieri della ricostruzione privata", da individuare tra i 51 soggetti attualmente inseriti nell'All. Q) della determina n. 252 del 28.06.2017;
- l'importo a base d'asta è stato quantificato in € 5.000,00, oltre oneri come per legge;
- l'incarico dovrà svolgersi nell'arco temporale di un mese dalla stipula del contratto, salvo eventuali proroghe;
- al professionista incaricato si richiede di acquisire documentazione e interloquire con le associazioni di categoria interessate, di concerto con l'Ufficio;
- è fatto obbligo per il professionista di produrre a monte delle attività da svolgere, una dichiarazione di mancanza di cause di incompatibilità o di eventuale conflitto di interesse per lo svolgimento dell'attività di verifica, pena decadenza dall'incarico;
- l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila si riserva la facoltà di prorogare i servizi in oggetto, previa adozione di apposito atto determinativo, alle medesime condizioni economiche e modalità di espletamento del servizio;
- l'Amministrazione si riserva, altresì, la possibilità di affidare al fornitore, qualora se ne ravvisi la necessità, nuovi servizi complementari a quelli oggetto dell'affidamento;

Visti gli artt. 3 e 6 della L. 136 del 13 agosto 2010, come modificati dal decreto legge n. 187 del 12 novembre 2010, convertito con legge n. 217 del 2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Considerato che in attuazione della sopracitata normativa verrà acquisito il codice identificativo gara nella fase successiva all'individuazione dell'operatore economico;

Tenuto conto che alla copertura finanziaria si provvede a valere sulle risorse giacenti sulla contabilità speciale n. 5730 intestata al Titolare dell'Ufficio Speciale per la città di l'Aquila;

Ritenuto, tuttavia, rinviare l'imputazione della spesa successivamente all'aggiudicazione del servizio;

DETERMINA

per quanto detto in premessa ed in ottemperanza con le motivazioni illustrate in narrativa che si intendono integralmente riportate:

1. di autorizzare l'avvio della procedura finalizzata all'individuazione di n. 1 operatore economico

da invitare per l'affidamento diretto di incarico di importo inferiore ad € 40.000,00, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, nell'ambito della tipologia "Attività di controllo e verifica della regolarità e qualità dei cantieri della ricostruzione privata", da individuare tra i 51 soggetti attualmente inseriti nell' All. Q) della determina n. 252 del 28.06.2017;

2. di nominare la Commissione di valutazione per l'individuazione dell'operatore economico, così composta:
 - Arch. Fausto Pedetta Peccia - Presidente;
 - Ing. Sergio Sulpizii - Componente;
 - Dott. Francesco Giovanni Lucarelli - Componente.
3. di stabilire che l'importo a base d'asta è stato quantificato in € 5.000,00, oltre oneri come per legge;
4. di stabilire che l'incarico dovrà svolgersi nell'arco temporale di un mese dalla stipula del contratto, salvo eventuali proroghe;
5. di dare atto che il codice identificativo gara sarà acquisito nella fase successiva all'individuazione dell'operatore economico;
6. di dare atto che alla copertura finanziaria si provvede a valere sulle risorse giacenti sulla contabilità speciale n. 5730 intestata al Titolare dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila;
7. di provvedere all'imputazione della spesa successivamente al momento dell'affidamento dell'incarico;
8. di ordinare la pubblicazione della presente determinazione sul sito web dell'USRA.

L'Aquila, 27 novembre 2017

Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dell'Aquila

Ing. Raniero Fabrizi

