Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 414 del 25/10/2016

Oggetto: Proroga tecnica del servizio di "Telefonia fissa e connettività IP4"

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ DI L'AQUILA

Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante "*Misure urgenti per la crescita del Paese*" ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che "*lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012*";
Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, che prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone le relative funzioni e compiti istituzionali;
Visto il successivo comma 3 che prevede che l'Ufficio speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di l'Aquila;
Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali dell' Ufficio Speciale;
Visto il provvedimento del Sindaco di L'Aquila, prot. n. 76842 del 13 dicembre 2012, con il quale il Dottor Paolo Aielli, in possesso dei requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila per il periodo di tre anni a decorrere dal 25 ottobre 2012;
Considerato che, in data 23/09/2014, il Dott. Paolo Aielli ha rimesso al Sindaco di L'Aquila le dimissioni da tale incarico con decorrenza 1/10/2014;
Visto il Decreto del Sindaco di L'Aquila n. 116 del 20/11/2014 di conferimento al Segretario Generale Avv. Carlo Pirozzolo, in via temporanea e sino alla nomina del nuovo Titolare dell'Ufficio Speciale, dell'incarico di sola gestione delle attività ordinarie dell'Ufficio Speciale;
Vista la nota del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dott.Graziano Del Rio, prot. n. 14348 del 28/11/2014, di intesa al sopra citato Decreto del Sindaco;

Preso atto che con Decreto n. 22 del 2 marzo 2015 il Sindaco del Comune di L'Aquila conferisce all'Ing. Raniero Fabrizi l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città di L'Aquila per il periodo di un anno, nelle more del rinnovo dell'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio, legittimante la prosecuzione del rapporto triennale, come previsto nell'avviso di indizione della procedura selettiva;
Vista la nota del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri Dott. Graziano Del Rio, prot. 986 del 18/02/2015 con la quale si esprime formale intesa sulla designazione dell'Ing. Raniero Fabrizi;
Visto il contratto stipulato in data 19 marzo 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 2 marzo 2015 al 31 dicembre 2015;
Visto il contratto di proroga stipulato in data 29 dicembre 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 gennaio 2016 al 31 marzo 2016;
Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2016, registrato dalla Corte dei Conti il 17 marzo 2016, n. 710, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raniero Fabrizi quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dal 3 marzo 2016 al 31 dicembre 2018;
Visto il contratto di proroga stipulato in data 21 aprile 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 aprile 2016 al 31 maggio 2016;
Visto il contratto di proroga stipulato in data 6 giugno 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 giugno 2016 al 31 dicembre 2016;
Vista la determinazione n.14 del 17.04.2013 con cui l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila ha aderito alla Convenzione Consip "Telefonia Fissa e Connettività 4" con il fornitore Telecom Italia S.p.A con durata fissata in 36 mesi con eventuale proroga di ulteriori 12 mesi;
Evidenziato che con pec del 18 ottobre 2016, prot. USRA 1506, Telecom Italia S.p.A comunicava che il 15 settembre 2016 era scaduto il contratto attuativo stipulato in adesione alla Convenzione e che la stessa non prevedeva ulteriori proroghe;
Rilevato che sul portale www.acquistinretepa.it è riportato che "*Per dare continuità al servizio fornito alle Amministrazioni con la Convenzione Telefonia fissa e connettività IP 4, è stata bandita la gara per l'aggiudicazione di un Accordo Quadro: Telefonia fissa 5.... Si comunica che i lavori di commissione per l'aggiudicazione dell'AQ telefonia fissa e Convenzione ed. 5 sono ancora in corso, pertanto si prevede che la stipula e la conseguente attivazione possa avvenire entro Dicembre 2016, salvo eventuali ricorsi". Nelle more dell'attivazione dei nuovi strumenti Consip, ciascuna Amministrazione potrà valutare le modalità più opportune per dare continuità ai servizi di telefonia necessari*".
Considerato che su Consip, ad oggi, lo stato della Convenzione "Telefonia fissa e connettività IP 4" risulta "Convenzione chiusa con contratti attivi", come da documento agli atti istruttori;
Rilevato che ai sensi di quanto previsto dall'articolo 1 comma 3 del Decreto Legge 135 6 luglio 2012, n. 95, "Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le Convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta Convenzione."
Ritenuto che la previsione di procedura ad evidenzia pubblica risulti non garantire la necessaria tempestività oltre a risultare non economica sia per l'esigua entità complessiva stimata, sia per scongiurare il potenziale rischio di disguidi operativi di un eventuale cambio di gestore telefonico;
Rilevato che il parere ANAC n. AG 33/13 del 16.05.2013, in casi del tutto eccezionali, ammette le cosiddette proroghe tecniche dei contratti in corso;

Considerato che la proroga tecnica del contratto in oggetto, si rende opportuna e necessaria, in considerazione dei seguenti presupposti eccezionali, enunciati anche nel sopra citato parere:
a) necessità che il servizio di telefonia fissa, a favore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila e dell'Ufficio Centralizzato espropri, sia garantito senza alcuna interruzione;
b) fatto eccezionale, per ragioni obiettivamente non dipendenti da questa Amministrazione;
c) necessità di assicurare il servizio nelle more di reperimento, con procedure già avviate, di un nuovo contraente;
Considerato che nelle more della sottoscrizione della nuova convenzione si ritiene di poter procedere alla cosiddetta proroga tecnica, per garantire la continuità del servizio, a decorrere dal 15 settembre 2016 al 31 dicembre 2016, mantenendo le stesse condizioni economiche e contrattuali fino ad oggi applicate per il contratto in essere;
Richiamata la nota del 19.10.2016, prot. 15063, con la quale Telecom Italia S.p.A ha dichiarato la disponibilità a garantire la continuità nell'erogazione dei servizi necessari;
Ritenuto pertanto opportuno stabilire che il contratto di cui in premessa verrà risolto anche in via anticipata qualora si pervenga, con riferimento alla convenzione "Telefonia fissa 5" all'individuazione del nuovo contraente da parte di Consip Spa;
Considerato che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga tecnica del contratto di affidamento in essere, come da risposta fornita dall'ANAC, nella sezione FAQ – Tracciabilità dei flussi finanziari - A42, secondo cui "non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario";
Ritenuto di dover impegnare con la presente determinazione le somme presunte ricavate dai consumi annui precedenti:

- € 800,00, IVA inclusa, per l'Ufficio speciale della Ricostruzione della città dell'Aquila dal 15.09.2016 al 31.12.2016 (CIG ZEB096CD91);
- € 1.200,00, IVA inclusa, per l'Ufficio Centralizzato Espropri dal 15.09.2016 al 31.12.2016 (CIG ZE60A8AF02);

Tenuto conto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente Determinazione per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione di L'Aquila si provvede a valere sulle risorse trasferite dal Ministero dell'Interno per le spese di funzionamento dell'Ufficio Speciale giacenti sulla contabilità speciale n. 5730 intestata al Titolare dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila, che presenta la necessaria disponibilità;
Tenuto conto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente determinazione per l'Ufficio Centralizzato Espropri si provvede a valere sui fondi della Delibera CIPE n. 135 del 21 dicembre 2012, articolo 1, comma 1, punto 1.1, alla voce "Copertura di spese obbligatorie, connesse alle funzioni essenziali da svolgere nelle aree del cratere e in particolare 80 milioni di euro, per gli espropri e la relativa gestione", giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria n. 5730, che presenta la necessaria disponibilità;

DETERMINA

- di prorogare per le motivazioni espresse in premessa, a Telecom Italia S.p.A, con sede legale in Viale Parco dei Medici, 61, 00100, Roma, l'esecuzione del servizio di telefonia fissa 4 a decorrere dal 15 Settembre 2016 al 31 dicembre 2016 e comunque fino alla data di perfezionamento della procedura di gara in corso;
- di dare atto che la spesa connessa alla proroga del servizio dal 15.09.2016 al 31.12.2016 di "Telefonia fissa 4" sarà presuntivamente pari a:
    - a) € 800,00, IVA inclusa, per l'Ufficio speciale della Ricostruzione della città dell'Aquila dal 15.09.2016 al 31.12.2016 (CIG ZEB096CD91);
    - € 1.200,00, IVA inclusa, per l'Ufficio Centralizzato Espropri dal 15.09.2016 al 31.12.2016 (CIG ZE60A8AF02);

- di mantenere per tale periodo di proroga tecnica i medesimi sopracitati codici CIG del contratto in essere;
- di disporre che detta proroga è da intendersi comprensiva del diritto al recesso anticipato dal contratto a far data dall'attivazione della nuova Convenzione Consip TF5;
- di perfezionare la proroga tecnica del servizio mediante sottoscrizione per accettazione della presente determinazione;
- di dare atto che agli oneri derivanti dalla presente determinazione si provvede:
  - per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione di L'Aquila, a valere sulle risorse trasferite dal Ministero dell'Interno per le spese di funzionamento dell'Ufficio Speciale giacenti sulla contabilità speciale n. 5730 intestata al Titolare dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila, che presenta la necessaria disponibilità;
  - per l'Ufficio centralizzato Espropri, a valere sui fondi della Delibera CIPE n. 135 del 21 dicembre 2012, articolo 1, comma 1, punto 1.1, alla voce "Copertura di spese obbligatorie, connesse alle funzioni essenziali da svolgere nelle aree del cratere e in particolare 80 milioni di euro, per gli espropri e la relativa gestione", giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria n. 5730, che presenta la necessaria disponibilità;
- di ordinare la pubblicazione del presente provvedimento, una volta che sia divenuto esecutivo, sul sito web dell'USRA.

L'Aquila, 25 ottobre 2016.

Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione della città di L'Aquila
ing. Raniero Fabrizi