



Ufficio Speciale per la Ricostruzione

L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 349 del 13/09/2016

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA' DELL'AQUILA

Oggetto: Proroga tecnica convenzione tra l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dell'Aquila, il Comune dell'Aquila e L'Automobile Club L'Aquila, nelle more della riorganizzazione del servizio.

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83/2012 che prevede che l'Ufficio speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di L'Aquila e che determina in massimo cinquanta unità la dotazione delle risorse umane di ciascun Ufficio speciale, di cui, per un triennio, al massimo venticinque a tempo determinato;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque per il Comune di L'Aquila a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Considerato che in data 23.9.2014 prot. 83993 il Titolare dell'Ufficio Speciale di L'Aquila Paolo Aielli ha rimesso al sindaco dell'Aquila le proprie dimissioni con decorrenza dal 1.10.2014 precisando che nella organizzazione dell'USRA non esistono funzioni vicarie;

Preso atto che con decreto n. 22 del 2 marzo 2015 il Sindaco del Comune di L'Aquila conferisce all'Ing. Raniero Fabrizi l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città di L'Aquila per il periodo di un anno, nelle more del rinnovo dell'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio, legittimante la prosecuzione del rapporto triennale come previsto nell'avviso di indizione della procedura selettiva;

Vista la nota del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri dott. Graziano del Rio prot. 986 del 18.02.2015 con la quale si esprime formale intesa sulla designazione dell'Ing. Raniero Fabrizi;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione

L'Aquila

Visto il contratto stipulato in data 19 marzo 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 2 marzo 2015 al 31 dicembre 2015;

Visto il contratto di proroga stipulato in data 29 dicembre 2015 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 gennaio 2016 al 31 marzo 2016;

Visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2016, registrato dalla Corte dei Conti il 17 marzo 2016, n. 710, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raniero Fabrizi quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila a decorrere dal 3 marzo 2016 al 31 dicembre 2018;

Visto il contratto di proroga stipulato in data 21 aprile 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 aprile 2016 al 31 maggio 2016;

Visto il contratto stipulato in data 6 giugno 2016 tra l'Ing. Raniero Fabrizi e il Sindaco dell'Aquila, con decorrenza dal 1 giugno 2016 al 31 dicembre 2016;

Vista la convenzione sottoscritta da USRA, Comune ed ACI L'Aquila in data 2 settembre 2014, per l'affidamento del servizio di tracciamento dei veicoli privati per la movimentazione delle macerie nell'ambito della ricostruzione degli immobili privati dell'Aquila e dei paesi rientranti nel cratere;

Vista la L. 190/2014, art. 1, comma 440, che prevede l'obbligatorietà per gli Uffici Speciali del monitoraggio dei materiali derivanti dalle attività di rimozione delle macerie nei territori della regione Abruzzo colpiti dal sisma del 6 aprile 2009, nonché di quelli derivanti da interventi edilizi privati. E, a tal fine, per garantire la tracciabilità dei predetti rifiuti e il monitoraggio delle informazioni relative alla movimentazione degli stessi, i soggetti incaricati dei lavori sono obbligati a registrarsi nella banca dati di gestione delle macerie secondo modalità che verranno definite con provvedimenti dei responsabili degli Uffici Speciali;

Visto la comunicazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, Vigilanza Contratti Pubblici, Ufficio Vigilanza Servizi e Forniture (di seguito anche ANAC) inoltrata ad USRA tramite PEC in data 8 luglio 2015, prot. USRA n. 10858 del 09/07/2015, con oggetto *"Affidamento servizio di tracciamento dei veicoli impiegati dai privati per la movimentazione delle macerie nell'ambito della ricostruzione degli immobili privati dell'Aquila e dei paesi rientranti nel cratere. SA Commissario Delegato per la Ricostruzione – Soggetto Attuatore per la rimozione delle macerie – Comunicazione avvio istruttoria ex art. 10 del Regolamento di Vigilanza ANAC"*;

Visto la documentazione inoltrata da ACI L'Aquila ad ANAC in data 23 luglio 2015 con oggetto "Fascicolo 3136/2015. Relazione esplicativa relativa all'affidamento del Servizio di tracciamento dei veicoli impegnati per la movimentazione delle macerie degli immobili privati a seguito dei crolli derivati dal Sisma del 6 aprile 2009" acquisita al protocollo USRA n. 15556 del 27/10/2015;

Visto la comunicazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, Vigilanza Contratti Pubblici, Ufficio Vigilanza Servizi e Forniture inoltrata ad USRA tramite PEC in data 28 ottobre 2015, prot. USRA n. 10858, con oggetto *"Affidamento servizio di tracciamento dei veicoli impiegati dai privati per la movimentazione delle macerie nell'ambito della ricostruzione degli immobili privati dell'Aquila e dei paesi rientranti nel cratere. Comunicazione risultanze istruttorie ex art.*



Ufficio Speciale per la Ricostruzione

L'Aquila

15 del Regolamento di vigilanza pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 300, pagina 56, del 29/12/2014”;

Visto la delibera n. 216 del 2 marzo 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, acquisita al protocollo USRA n. 3935 del 16/03/2016;

Richiamata la Determinazione n. 165 del 13/04/2016 con la quale è stata prorogata, per un periodo di sei mesi, la Convenzione tra l'Ufficio Speciale, il Comune dell'Aquila e l'Automobile Club L'Aquila fino all'espletamento delle procedure di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di tracciamento dei veicoli impiegati dai privati per la movimentazione delle macerie;

Rilevato che l'USRA ha provveduto in data 12/05/2016 a pubblicare un avviso di indagine di mercato per *“Avvio di una consultazione preliminare di mercato per l'individuazione di operatori economici (imprese), per un confronto tecnico sulle modalità di esecuzione e per l'individuazione dei prezzi necessari per poter quantificare il costo da porre a base d'asta per l'affidamento del servizio di tracciamento dei veicoli impiegati dai privati per la movimentazione delle macerie nell'ambito della ricostruzione degli immobili privati dell'Aquila e dei paesi rientranti nel cratere”*, fissando come termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse e delle proposte concrete le ore 15:00 del giorno 08/06/2016;

Preso atto che entro il termine fissato non è pervenuta alcuna manifestazione di interesse e proposta concreta, facendo andare deserta la procedura esplorativa che si poneva come obiettivo la definizione di un capitolato tecnico da porre come elemento sostanziale di una successiva procedura di gara;

Considerato che sulla G.U., n. 120 serie generale del 24/05/2016, è stato pubblicato il Decreto n. 78 del 30/03/2016, emanato dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, dal titolo *“Regolamento recante disposizioni relative al funzionamento e ottimizzazione del sistema di tracciabilità dei rifiuti in attuazione dell'articolo 188-bis, comma 4-bis, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152”*, ed entrato in vigore in data 08/06/2016;

Rilevato che il suddetto Decreto n. 78/2016 ha previsto la riorganizzazione ed ottimizzazione del sistema SISTRI, prevedendo inoltre l'immediato obbligo di legge di adesione al sistema per i *“rifiuti pericolosi”*, lasciando per il momento l'adesione al sistema su base volontaria per tutte le altre tipologie di rifiuti;

Preso atto che il cosiddetto trasporto e conferimento delle macerie a discarica costituisce un processo complesso che tratta varie tipologie di materiali: alcuni classificati come *“rifiuti pericolosi”*, altri come *“rifiuti non pericolosi”* ed ulteriori non classificabili come rifiuti, come per esempio la tipologia delle *“terre e rocce da scavo”*;

Considerato che il sistema SISTRI costituisce una versione più strutturata ed evoluta dell'azione del monitoraggio avviata e tuttora funzionante nel cratere sismico dell'Aquila per il trasporto e conferimento delle macerie, tenuto anche conto delle maggiori garanzie offerte per le finalità del controllo, visto il coinvolgimento nel sistema di monitoraggio del Nucleo Operativo Ecologico (N.O.E.) dell'Arma dei Carabinieri;

Tenuto conto che la pura e semplice adesione al sistema SISTRI non garantisce la prosecuzione del flusso di informazioni che allo stato attuale consente agli Uffici Speciali il monitoraggio



Ufficio Speciale per la Ricostruzione

L'Aquila

delle macerie, anche con la sostanziale informazione della correlazione tra singolo trasporto e conferimento con il numero di pratica di richiesta di contributo pubblico finanziata;

Visto la nota prot. 09820 del 12/07/2016, con la quale l'USRA ha richiesto un supporto alla Struttura Tecnica di Missione (STM) della Presidenza del Consiglio dei Ministri, al fine di individuare i referenti competenti, di interessare il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per il sistema SISTRI, auspicando un incontro con gli stessi finalizzato a verificare la fattibilità di una migrazione del servizio dalla organizzazione attuale a quella del sistema SISTRI;

Preso atto che in data 27/07/2016, presso gli Uffici della STM a Roma, si è svolto un incontro tra i Titolari degli Uffici Speciali e la funzionaria referente del Ministero dell'ambiente, nel corso del quale si è avuto modo di discutere a grandi linee sulle analogie e sulle differenze tra il servizio attualmente in essere nel cratere sismico ed il sistema SISTRI;

Rilevato che al termine dell'incontro si è convenuto di aggiornarsi ai primi del mese di settembre, visto l'imminente periodo di pausa estiva, al fine di potersi incontrare con i soggetti responsabili per il sistema SISTRI presso il Ministero e verificare tutti gli aspetti inerenti il possibile passaggio del servizio dalla organizzazione attuale al sistema SISTRI;

Preso atto delle indicazioni dell'ANAC;

Considerato che è comunque necessario continuare a garantire il servizio di tracciamento dei materiali derivanti dalle attività di ricostruzione, così come previsto dalla Legge di Stabilità 2015, poiché lo stesso è essenziale per le attività di ricostruzione e per le finalità di controllo della filiera delle macerie, in accordo a quanto disposto nel D.Lgs. 152/2006, ai fini ambientali, di sicurezza e salute pubblica;

Rilevato che per quanto sopra richiamato si ritiene necessario procedere ad una proroga della Convenzione sottoscritta da USRA, Comune ed ACI L'Aquila per lo stretto tempo necessario all'effettiva transizione al sistema SISTRI, senza creare interruzioni al servizio;

Preso atto che ad oggi non è possibile stimare l'esatta tempistica per la transizione al nuovo sistema, essendo tuttora in corso la fase di verifica con il Ministero dell'Ambiente e che, a tal fine, si ritiene allo stato prudenziale fissare il termine provvisorio del 31/12/2016, salvo future determinazioni concertate con il personale responsabile dello stesso Ministero;

DETERMINA

1. **Di precisare** che quanto precisato in premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **Di approvare** lo schema di convenzione per il *"Tracciamento dei veicoli privati per la movimentazione delle macerie nell'ambito della ricostruzione degli immobili privati"*, finalizzata ad evitare interruzioni del servizio per lo stretto tempo necessario all'effettiva transizione al sistema SISTRI;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione

L'Aquila

3. **Di sottoporre** alla sottoscrizione della Convenzione, già firmata dal Titolare dell'USRA, al Sindaco dell'Aquila ed al Presidente dell'Automobile Club L'Aquila;
4. **Di fissare**, in questa fase di verifica con il Ministero dell'Ambiente, il termine del 31/12/2016 per la conclusione degli effetti della Convenzione e per la transizione dalla organizzazione attuale del servizio al sistema SISTRI;
5. **Di riservarsi**, ove occorra per ragioni tecniche, con atto successivo ed all'esito favorevole della fase di verifica, un'eventuale determinazione di una diversa data per la suddetta transizione;
6. **Di procedere**, ove occorra, con atto successivo ed all'eventuale esito non favorevole della fase di verifica, all'immediata riattivazione di una procedura di gara per il nuovo affidamento del servizio;
7. **Di dare atto** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
8. **Di ordinare** la pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale dell'Ufficio Speciale per la città dell'Aquila.

L'Aquila, 13/09/2016



Il Titolare dell'Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dell'Aquila
Ing. Raniero Fabrizi