



Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 306 DEL 03.08.2016

Determina a contrarre: richiesta di offerta (RdO) sul MEPA per l'affidamento per 12 mesi dei servizi postali dell'USRA e dell'UCE. Proroga alla Società POSTE ITALIANE S.p.A. Impegno della relativa spesa

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ DI L'AQUILA

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere;

Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83/2012 che prevede che l'Ufficio speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di L'Aquila e che determina in massimo cinquanta unità la dotazione delle risorse umane di ciascun Ufficio speciale, di cui, per un triennio, al massimo venticinque a tempo determinato;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque per il Comune di L'Aquila a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Preso atto che con decreto n. 22 del 2 marzo 2015 il Sindaco del Comune di L'Aquila conferisce all'Ing. Raniero Fabrizi l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città di L'Aquila per il periodo di un anno, nelle more del rinnovo dell'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio, legittimante la prosecuzione del rapporto triennale come previsto nell'avviso di indizione della procedura selettiva;

Vista la nota del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri dott. Graziano del Rio prot. 986 del 18.02.2015 con la quale si esprime formale intesa sulla designazione dell'Ing. Raniero Fabrizi;

Visto il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 29 ottobre 2012, registrato alla Corte dei Conti il 3 dicembre 2012 (Reg. 11 – Fg. 38) che, tra l'altro, nell'autorizzare l'apertura di apposite contabilità speciali a favore dei due Uffici speciali per la ricostruzione ne ha disciplinato il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale nonché la trasmissione dei relativi dati alla banca dati

istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

Dato atto che con determinazioni n. 231 e 232 del 21.07.2015 si era proceduto alla stipula di due contratti annuali di affidamento a Poste Italiane S.p.A. del servizio di consegna, ritiro, affrancatura e spedizione della corrispondenza, indicati come "Posta Easy" e "Pick up Full", per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Città di L'Aquila e per l'Ufficio Centralizzato Espropri;

Visto che il 21 luglio 2016, sono giunti a compimento gli affidamenti in essere tra Poste Italiane S.p.A. e l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione per la città di L'Aquila, e si rende pertanto necessario provvedere in merito, al fine di assicurare la continuità ed il corretto svolgimento del servizio;

Visto che il mercato postale è stato oggetto di liberalizzazione da parte del legislatore attraverso la graduale riduzione nel tempo, dell'area di monopolio riservata alla società concessionaria Poste Italiane S.p.A. fino alla piena liberalizzazione attuata con D. Lgs. n. 58/2011;

Visto che lo stesso decreto D. Lgs n. 58/2011, per esigenze di ordine pubblico, ha lasciato affidati in via esclusiva al fornitore del servizio universale (Società Poste Italiane S.p.A.) alcuni servizi, ossia le notificazioni a mezzo posta degli atti giudiziari e degli atti relativi alle violazioni del Codice della Strada;

Preso atto:

che, il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, a modifica di quanto previsto dall'articolo 26 comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modifiche, ha reso obbligatorio per le Pubbliche Amministrazioni il ricorso al cosiddetto sistema della Consip S.p.A. in quanto stazione appaltante per gli acquisti di beni e servizi della Pubblica Amministrazione;

che, l'art. 328 del D.P.R. del 5 ottobre 2010 n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. n. 163/2006" introduce una disciplina di dettaglio per il Mercato Elettronico della pubblica amministrazione (MePa) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

che, lo stesso art. 328 del D.P.R. N. 207/2010 prevede che le stazioni appaltanti possano effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia con le seguenti modalità:

- a) Attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
- b) In applicazione delle procedure di acquisto in economia;

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'art. 26 della Legge 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che alla data odierna:

- non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto;
- che sono invece presenti nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePa), i servizi specifici;

Considerato:

- che è possibile effettuare la fornitura specifica nel mercato elettronico (MePa) CONSIP, ove i servizi postali vengono offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso due modalità:
 - ordine diretto d'acquisto (OdA);
 - richiesta di offerta (RdO);

Visto che in data 28.11.2014 è stato pubblicato sul Mercato elettronico (MePa) di CONSIP il bando avente per oggetto l'esecuzione di servizi di raccolta e recapito degli invii postali;

Tenuto conto che il servizio di che trattasi, già sperimentato nei dodici mesi precedenti, risulta conveniente sia dal punto di vista legato all'efficienza dell'azione amministrativa che da quello economico e che allo stato attuale nessuna azienda è in grado di fornire garanzie di affidabilità economico-finanziaria alla stregua di Poste Italiane, né capace di offrire tali servizi in modo più dettagliato, capillare e puntuale sull'intero territorio nazionale di quanto possa fornire Poste Italiane, alla luce sia della diffusa rete degli uffici postali, sia della gamma di prodotti postali offerti;

Ritenuto, di dover autorizzare, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lettera A, del D. Lgs 50/2016, la procedura tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), mediante RDO con un unico fornitore, in favore delle Poste Italiane S.p.A. per i servizi postali dell'Usra e dell'UCE;

Ritenuto, di prorogare– nelle more della predisposizione e dello svolgimento delle ordinarie procedure di affidamento del nuovo servizio – i termini del contratto di cui in premessa con le Poste Italiane per di tre mesi, al fine di garantire la continuità dei servizi postali;

Ritenuto, di subordinare l'affidamento del servizio alla previa verifica del possesso dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

Richiamato l'art. 32 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, che stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Si precisa che:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è l'affidamento del servizio di consegna, ritiro, affrancatura e spedizione della corrispondenza per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Città di L'Aquila;
- il servizio è articolato in due lotti Lotto n. 1 per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione per la città di L'Aquila – Via Avezzano n. 11/C – 67100 L'Aquila; Lotto n. 2 per l'Ufficio Centralizzato Esproprio sito in viale delle Fiamme Gialle c/o Scuola Ispettori e Sovrintendenti della Guardia di Finanza - Coppito L'Aquila;
- il servizio avrà durata di 12 mesi decorrenti dalla formalizzazione dell'affidamento;
- il valore complessivo del servizio è stimato, sulla base della spesa sostenuta nell'anno precedente: per il Lotto n. 1: € 10.000,00 (esente iva) e per il Lotto n. 2: € 6.000,00 (esente iva);
- l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila si riserva la facoltà di prorogare i servizi in oggetto, previa adozione di apposito atto determinativo, alle medesime condizioni economiche e modalità di espletamento del servizio;
- l'Ente si riserva, altresì, la possibilità di affidare all'impresa, qualora se ne ravvisi la necessità, nuovi servizi complementari a quelli oggetto dell'affidamento;

Visti gli artt. 3 e 6 della L. 136 del 13 agosto 2010, come modificati dal decreto legge n. 187 del 12 novembre 2010, convertito con legge n. 217 del 2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Dato atto che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari come da normativa sopra richiamata, per la fornitura del servizio in oggetto è stato richiesto codice CIG:

- ZDD1AD799A del 02.08.2016 per il Lotto n. 1;
- ZD61AD79AD del 02.08.2016 per il Lotto n. 2;

Tenuto conto che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente Determinazione si provvede a valere sulle risorse trasferite con Delibera Cipe n. 135 del 21 dicembre 2012 alla voce “Assistenza tecnica” art. 1, punto 1.6, e alla voce “Espropri e relativa gestione” giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria n. 5730, che presenta la necessaria disponibilità;

DETERMINA

1. di dover, autorizzare, ai sensi dell’art. 36, comma 2 lettera A, del D. Lgs 50/2016, la procedura tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), mediante RDO con un unico fornitore, in favore delle Poste Italiane S.p.A. per i servizi postali dell’Usra e dell’UCE;
2. di dover individuare quali clausole negoziali essenziali quelle riportate nell’allegato “Specifiche tecniche per l’affidamento dei servizi di spedizione postale”, che contestualmente si approvano e costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
3. di dover fissare quale importo presunto annuale dell’affidamento la somma di € 10.000,00 per il Lotto n. 1 (iva esente) e per il Lotto n. 2 la somma di € 6.000,00 (iva esente);
4. di impegnare per le motivazioni riportate in premessa, la somma di € 6.000,00 (iva esente) imputabile sulle risorse trasferite con Delibera Cipe n. 135 del 21 dicembre 2012 alla voce “Assistenza tecnica” art. 1, punto 1.6, giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria n. 5730, che presenta la necessaria disponibilità e la somma di € 10.000,00 alla voce “Espropri e relativa gestione” giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria n. 5730, che presenta la necessaria disponibilità;
5. di dare atto che gli importi presunti di cui sopra potranno essere modificati in relazione alla effettiva quantità di corrispondenza consegnata o recapitata.
6. di subordinare l’affidamento del servizio alla previa verifica del possesso dei requisiti di cui all’art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
7. di dover prorogare– nelle more della predisposizione e dello svolgimento delle ordinarie procedure di affidamento del nuovo servizio – i termini del contratto di cui in premessa con le Poste Italiane per di tre mesi, al fine di garantire la continuità dei servizi postali;
8. di ordinare la pubblicazione della presente pubblicazione.

L’Aquila, 03.08.2016

Il titolare dell’Ufficio Speciale
per la Ricostruzione dell’Aquila
Ing. Raniero Fabrizi

