



# Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

## DETERMINAZIONE N. 113 DEL 15.03.2016

### IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA' DELL'AQUILA

**Oggetto: Definizione e pesatura dell'area delle posizioni organizzative.**

**Visto** l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 134, che prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di l'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere;

**Visto** il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83/2012 che prevede che l'Ufficio speciale per la città di l'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di l'Aquila e che determina in massimo cinquanta unità la dotazione delle risorse umane di ciascun Ufficio speciale, di cui, per un triennio, al massimo venticinque a tempo determinato;

**Vista** l'intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di l'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di l'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque per il Comune di L'Aquila a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

**Considerato** che in data 23.9.2014 prot. 83993 il Titolare dell'Ufficio Speciale di L'Aquila Paolo Aielli ha rimesso al sindaco dell'Aquila le proprie dimissioni con decorrenza dal 1.10.2014 precisando che nella organizzazione dell'USRA non esistono funzioni vicarie;

**Preso atto** che con decreto n. 22 del 2 marzo 2015 il Sindaco del Comune di L'Aquila conferisce all'Ing. Raniero Fabrizi l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città di L'Aquila per il periodo di un anno, nelle more del rinnovo dell'intesa sulla costituzione dell'Ufficio, legittimante la prosecuzione del rapporto triennale come previsto nell'avviso di indizione della procedura selettiva;

**Vista** la nota del Sottosegretario alla Presidenza del Consiglio dei Ministri dott. Graziano del Rio prot. 986 del 18.02.2015 con la quale si esprime formale intesa sulla designazione dell'Ing. Raniero Fabrizi;

**Visto** il Decreto del Sindaco dell'Aquila n. 156 del 29/12/2015 con il quale è stato prorogato il contratto dell'Ing. Raniero Fabrizi per un periodo di tre mesi dal 01.01.2016 al 31.03.2016;

**Visto** l'art. 2 comma 1 del D.lgs 165/2000 secondo il quale le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali di organizzazione degli uffici secondo i principi fissati da disposizioni di legge e mediante propri atti organizzativi, nel rispetto dei criteri di funzionalità con riferimento ai compiti ed ai programmi di attività perseguiti gli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità, ed in ossequio ai criteri di ampia flessibilità, di collegamento delle attività degli uffici, di garanzia di imparzialità e della trasparenza dell'azione amministrativa;

**Considerato** il disposto dell'art. 5 comma 1 del citato D.lgs 165/2001 in base al quale “le amministrazioni pubbliche assumono ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi di cui all'art. 2 comma 1 e la rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa”;

**Visto** che con determinazione n. 83 del 24.03.2015 l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila ha approvato il nuovo *Regolamento di organizzazione e di funzionamento dell'USRA* definendo le linee fondamentali della propria organizzazione;

**Vista** la determinazione n. 119 del 22.04.2015 che ha rettificato il *Regolamento di organizzazione e di funzionamento dell'USRA*;

**Considerato** l'art. 5 del vigente *Regolamento di organizzazione e di funzionamento dell'USRA* nel quale vengono individuate le Aree funzionali in base ai compiti e funzioni previsti dall'Intesa sulla costituzione dell'ufficio Speciale per la Città dell'Aquila 7 agosto 2012. Nel comma 3 del citato articolo si specifica che a capo di ciascuna area può essere posto un Responsabile al quale il Titolare può delegare la firma degli atti. Le aree funzionali possono essere articolate in settori operativi o servizi e il Titolare può individuare i responsabili di specifiche funzioni ed attività;

**Vista** la Determinazione n. 136 del 05.05.2015 con la quale è stata modificata la struttura organizzativa dell'Ufficio Speciale in coerenza con il Regolamento di Organizzazione ed è stato approvato il nuovo Organigramma dell'Ufficio, suddiviso in Aree Funzionali e Settori operativi/Servizi;

#### **Richiamati:**

› l'art. 8 del CCNL del 31.03.1999 Comparto regioni e autonomie locali, ai sensi del quale: “*Gli enti istituiscono posizioni di lavoro che richiedono, con assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato:*

*a) lo svolgimento di funzioni di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa;*  
*b) lo svolgimento di attività con contenuti di alta professionalità e specializzazione correlate a diplomi di laurea e/o di scuole universitarie e/o alla iscrizione ad albi professionali;*

*c) lo svolgimento di attività di staff e/o di studio, ricerca, ispettive, di vigilanza e controllo caratterizzate da elevate autonomia ed esperienza.”*

› l'art. 9 del sopra citato CCNL del 31.03.1999 che prescrive: “*Gli incarichi relativi all'area delle posizioni organizzative sono conferiti dai dirigenti per un periodo*

*massimo non superiore a 5 anni, previa determinazione di criteri generali da parte degli enti, con atto scritto e motivato e possono essere rinnovati con le medesime formalità. Per il conferimento degli incarichi gli enti tengono conto - rispetto alle funzioni ed attività da svolgere - della natura e caratteristiche dei programmi da realizzare, dei requisiti culturali posseduti, delle attitudini e della capacità professionale ed esperienza acquisiti dal personale della categoria D.*

*Gli incarichi possono essere revocati prima della scadenza con atto scritto e motivato, in relazione a intervenuti mutamenti organizzativi o in conseguenza di specifico accertamento di risultati negativi.*

*I risultati delle attività svolte dai dipendenti cui siano stati attribuiti gli incarichi di cui al presente articolo sono soggetti a valutazione annuale in base a criteri e procedure predeterminati dall'ente. La valutazione positiva dà anche titolo alla corresponsione della retribuzione di risultato di cui all'art. 10, comma 3. Gli enti, prima di procedere alla definitiva formalizzazione di una valutazione non positiva, acquisiscono in contraddittorio, le valutazioni del dipendente interessato anche assistito dalla organizzazione sindacale cui aderisce o conferisce mandato o da persona di sua fiducia; la stessa procedura di contraddittorio vale anche per la revoca anticipata dell'incarico di cui al comma 3.*

*La revoca dell'incarico comporta la perdita della retribuzione di cui all'art. 10 da parte del dipendente titolare. In tal caso il dipendente resta inquadrato nella categoria di appartenenza e viene restituito alle funzioni del profilo di appartenenza.”*

› l'art. 10 del sopra citato CCNL del 31.03.1999 dispone che: “*Il trattamento economico accessorio del personale della categoria D titolare delle posizioni di cui all'art. 8 è composto dalla retribuzione di posizione e dalla retribuzione di risultato. Tale trattamento assorbe tutte le competenze accessorie e le indennità previste dal vigente contratto collettivo nazionale, compreso il compenso per il lavoro straordinario, secondo la disciplina del CCNL per il quadriennio 1998-2001.*

*L'importo della retribuzione di posizione varia da un minimo di € 5.164,26 ad un massimo di € 12.911,42 annui lordi per tredici mensilità. Ciascun ente stabilisce la graduazione della retribuzione di posizione in rapporto a ciascuna delle posizioni organizzative previamente individuate.*

*L'importo della retribuzione di risultato varia da un minimo del 10% ad un massimo del 25% della retribuzione di posizione attribuita. Essa è corrisposta a seguito di valutazione annuale.*

*Il valore complessivo della retribuzione di posizione e di risultato non può essere comunque inferiore all'importo delle competenze accessorie e delle indennità assorbite ai sensi del comma 1.”*

**Richiamata** la determinazione n. 141 del 06.05.2015 con la quale è stato approvato il “*Regolamento per l'istituzione ed il conferimento delle posizioni organizzative dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione della città dell'Aquila*” contenente anche i criteri per il conferimento degli incarichi e per la pesatura delle PP.OO.;

**Dato atto** che ai sensi del sopra citato regolamento “*L'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila, nella logica di rafforzare il sistema di direzione e di contribuire allo sviluppo organizzativo dell'Ente, nel rispetto dei criteri generali contenuti nelle disposizioni seguenti, istituisce aree di posizione organizzative secondo la disciplina prevista dall'art. 8 e seguenti del CCNL del 31/3/1999 che comportano assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato. Detta area è caratterizzata da contenuti di particolare elevata professionalità cui possono accedere, con incarichi a tempo determinato revocabili, dipendenti inquadrati nella categoria D o equivalente. L'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila determina,*

*nel rispetto delle disposizioni seguenti, il numero delle posizioni organizzative, nonché il valore da attribuire alle singole posizioni e la durata degli incarichi ai titolari”;*

**Dato atto** che, per quanto contenuto nel *Regolamento di organizzazione e di funzionamento dell’USRA*, nell’ottica di una migliore funzionalità complessiva dell’intera macrostruttura nonché dell’efficienza organizzativa dell’ufficio, sprovvisto peraltro di profili con qualifica dirigenziale cui il personale possa quotidianamente rapportarsi e da cui ricevere linee di indirizzo unitario, è indispensabile individuare i titolari di posizioni organizzative, che richiedono con assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato, lo svolgimento di attività e funzioni di elevata complessità;

**Dato atto** che le OO.SS. e le RSU sono state invitate alla concertazione sui criteri per il conferimento degli incarichi di PP.OO. nelle sedute del 27.04.2015 e del 29.04.2015;

**Dato atto** che le OO.SS. e le RSU sono state invitate alla concertazione sulla pesatura delle PP.OO. nella seduta del 22.06.2015;

**Dato atto** che ad esito della pesatura sono state individuate quattro tipologie di PP.OO. (A, B, C e D), come precisato nell’allegato A che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, graduate secondo i seguenti criteri:

- Complessità organizzativa – valutata sulla base di: Grado di disomogeneità dell’attività controllata; Complessità delle relazioni interne; Grado di responsabilità verso l’esterno; Complessità dell’area di posizione organizzativa;
- Competenze – valutata sulla base di: Variabilità del sistema normativo di riferimento; Natura e caratteristiche dei programmi da realizzare;
- Professionalità – valutata sulla base di: Competenza professionale richiesta; Grado di specializzazione richiesto; Flessibilità e capacità di adattamento necessarie per coprire il ruolo; Capacità relazionali e comunicative;

**Rilevato** pertanto che sono state individuate, in ragione del nuovo modello organizzativo approvato con determinazione n. 83 del 24.03.2015, n. 16 posizioni organizzative;

**Rilevato** tuttavia che il Titolare dell’Ufficio Speciale ha disposto per la P.O. “Settore Istruttoria Scheda Parametrica Parte Seconda”, in considerazione dei compiti attribuiti e delle funzioni esercitate, l’attribuzione della fascia C del sistema di pesatura delle PP.OO.;

**Rilevato** altresì che il Titolare dell’Ufficio Speciale ha disposto per la P.O. “Segreteria tecnica”, in considerazione del maggior carico di lavoro anche a seguito dell’attribuzione ad interim della responsabilità del “Settore istruttoria vecchia procedura Capoluogo e frazioni”, l’attribuzione della fascia B a decorrere dall’incarico ad interim;

**Dato atto** che a seguito della pesatura risultano per ogni fascia le seguenti posizioni organizzative:

- n. 1 posizione organizzativa di Fascia A;
- n. 3 posizioni organizzative di Fascia B;
- n. 6 posizioni organizzative di Fascia C;
- n. 6 posizioni organizzative di Fascia D;

**Richiamata** la determinazione n. 112 dell'11.03.2016 avente ad oggetto "Art. 31 C.C.N.L. 22/01/2004 - Disciplina delle risorse decentrate - Costituzione Fondo anno 2015";

**Ritenuto** effettuare una pesatura differenziata delle indennità da attribuire alle singole Aree o servizi/settori cui sono preposte le Posizioni Organizzative assegnando i seguenti valori di retribuzione di posizione:

- Fascia A - € 12.900,00;
- Fascia B - € 11.000,00;
- Fascia C - € 8.500,00;
- Fascia D - € 6.500,00;

**Dato atto** che in conformità delle norme del vigente *Regolamento di organizzazione e di funzionamento dell'USRA* nonché del *Regolamento per l'istituzione ed il conferimento delle posizioni organizzative dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione della città dell'Aquila* e delle norme contrattuali citate in premessa gli incarichi verranno conferiti dal Titolare dell'Ufficio Speciale per Ricostruzione dell'Aquila;

**Visti:**

il Dlgs 165/2001;

il CCNL del 31/3/1999 Comparto regioni e autonomie locali;

il vigente *Regolamento di organizzazione e di funzionamento dell'USRA*;

il *Regolamento per l'istituzione ed il conferimento delle posizioni organizzative dell'Ufficio Speciale per la ricostruzione della città dell'Aquila*;

## DETERMINA

Per le motivazioni suseposte che qui si intendono integralmente riportate

1. di individuare all'interno della macrostruttura dell'ufficio le Aree e i Settori operativi/Servizi come singole posizioni organizzative che richiedono, con assunzione diretta di elevata responsabilità di prodotto e di risultato, lo svolgimento di attività e funzioni di elevata complessità, ponendo a capo di ciascuna di esse un funzionario in qualità di responsabile;
2. di individuare n. 16 posizioni organizzative come precisato nell'allegato A che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di dare atto che ad esito della pesatura sono state individuate quattro tipologie di PP.OO. (A, B, C e D), graduate secondo i seguenti criteri:
  - Complessità organizzativa – valutata sulla base di: Grado di disomogeneità dell'attività controllata; Complessità delle relazioni interne; Grado di responsabilità verso l'esterno; Complessità dell'area di posizione organizzativa;
  - Competenze – valutata sulla base di: Variabilità del sistema normativo di riferimento; Natura e caratteristiche dei programmi da realizzare;

- Professionalità – valutata sulla base di: Competenza professionale richiesta; Grado di specializzazione richiesto; Flessibilità e capacità di adattamento necessarie per coprire il ruolo; Capacità relazionali e comunicative;
4. di dare atto che a seguito della pesatura risultano per ogni fascia le seguenti posizioni organizzative:
    - n. 1 posizione organizzativa di Fascia A;
    - n. 3 posizioni organizzative di Fascia B;
    - n. 6 posizioni organizzative di Fascia C;
    - n. 6 posizioni organizzative di Fascia D;
  5. di attribuire alle singole Aree o servizi/settori cui sono preposte le Posizioni Organizzative i seguenti valori di retribuzione di posizione:
    - Fascia A - € 12.900,00;
    - Fascia B - € 11.000,00;
    - Fascia C - € 8.500,00;
    - Fascia D - € 6.500,00;
  6. di stabilire che l'importo della retribuzione di risultato è fissato nella percentuale massima del 15% della retribuzione di posizione e i relativi compensi vengono erogati previa valutazione annuale dell'incaricato da parte del Titolare dell'ufficio;
  7. di rinviare l'impegno delle somme ai singoli provvedimenti di incarico, conferiti dal Titolare dell'Ufficio Speciale per Ricostruzione dell'Aquila;
  8. di dare comunicazione del presente atto ai soggetti sindacali;
  9. di ordinare la pubblicazione della presente determinazione sul sito web dell'USRA.

L'Aquila, 15 marzo 2016

Il titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
del Comune di L'Aquila  
Ing. Raniero Fabrizi

