



Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
L'Aquila

DETERMINAZIONE N. 48 DEL 19.02.2015

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE  
DELLA CITTA' DELL'AQUILA

**Oggetto:** Approvazione schema di Convenzione con Abruzzo Engineering Scpa e impegno di spesa.

**VISTO** il Decreto n. 116 del 20 novembre 2014 del Sindaco del Comune dell'Aquila che conferisce al Segretario Generale del Comune dell'Aquila, avv. Carlo Pirozzolo, in via temporanea e sino alla nomina del Titolare dell'Ufficio Speciale - l'incarico di sola gestione delle attività ordinarie in primis quelle del personale, in modo da garantire la fruizione degli istituti contrattuali da parte del personale;

**VISTA** la nota del Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, prot. n. 31736 P-4.8.3.7 del 29/12/2014, con cui si esprime l'intesa sul conferimento temporaneo dell'incarico all'avv. Carlo Pirozzolo, per le sole attività ordinarie relative alla gestione del personale dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dell'Aquila, va inteso in relazione all'intero ambito della gestione ordinaria, ed in particolare all'adozione di tutti gli atti dovuti dal cui mancato adempimento possano derivare profili di danno all'Esercizio;

**VISTO** l'art. 67 ter del d.l. 83/2012 che, tra le altre competenze, demanda agli Uffici Speciali di fornire l'assistenza tecnica alla ricostruzione pubblica e privata e ne promuovono la qualità;

**DATO ATTO**

**che**, a detti scopi, a seguito delle richieste pervenute da parte del Comune dell'Aquila e del Presidente della Provincia veniva assunta in presenza delle condizioni emergenziali segnalate e la mole di adempimenti correlati alla ricostruzione della Città dell'Aquila e degli altri Comuni del cratere, una intesa tra detti Enti per l'affidamento del servizio ad Abruzzo Engineering al fine di garantire l'assistenza tecnica richiesta, **allegata**;

**che**, pertanto il titolare dell'ufficio speciale, in esecuzione della predetta intesa, chiedeva il formale assenso del Sottosegretario del Ministero dell'Economia all'adozione dell'atto di affidamento, con delega alla ricostruzione dei territori colpiti dal sisma del 6 aprile 2009 e del Sindaco del Comune dell'Aquila, in quanto atto di straordinaria amministrazione;

**che** al riguardo, il Sindaco dell'Aquila rispondeva immediatamente, con nota prot. n. 9865 del 5 febbraio 2015, ribadendo, con più richieste verbali e scritte, che l'assenza del personale presso gli uffici comunali avrebbe compromesso l'iter istruttorio dei provvedimenti in atto, con gravissimo ritardo

nei processi di ricostruzione della Città dell'Aquila ( prot. USRA n. 15738 del 23.12.2014 - prot. USRA n. 1909 del 5 febbraio 2015);

che la Presidenza del Consiglio sullo stesso argomento ha risposto al Sindaco dell'Aquila con nota n. 671 del 4 febbraio 2015 e girata all'USRA in data 5 febbraio 2015 del tenore seguente: "Al riguardo, come già precisato nella predetta nota del 29 dicembre u.s. l'intesa è da riferire a tutti gli atti dal cui mancato adempimento possono derivare profili di danno all'erario. Pertanto sono in essi, certamente, da ricomprendere anche gli atti straordinari ed urgenti dal cui mancato adempimento possono derivare profili di danno erariale, fermo restando che le scelte delle soluzioni gestionali adottate dall'avv. Pirozzolo, secondo il principio della distinzione tra politica e amministrazione, ricadono nella sua piena responsabilità amministrativa e contabile";

che in forza delle precisazioni ultime della Presidenza del Consiglio, ovviamente tutte riferite alla intesa sopra richiamata, l'USRA con nota n. 1990 del 9.02.2015 ha interessato immediatamente gli Enti coinvolti, Comune e Provincia, precisando e chiedendo: *"al fine di assumere gli atti consequenziali all'intesa intercorsa, una relazione dettagliata, a firma del competente Organo Gestionale, da cui si rilevi chiaramente il fabbisogno di personale occorrente per le attività correlate al sisma e dirette ad evitare l'insorgere di possibile danno erariale.*

*Nella relazione occorre che siano dettagliatamente specificate le attività da espletare, il numero di unità lavorative con relativo profilo professionale di cui si ha effettivo e concreto bisogno.*

*All'Organo Tecnico Gestionale, cui la presente sarà rimessa a Vostra cura, ribadisco che dovrà limitare la richiesta del supporto tecnico unicamente per quelle attività in cui si possa configurare un concreto danno erariale";*

che il Comune dell'Aquila per tramite il proprio Dirigente responsabile alla ricostruzione privata, con nota prot. 10584 di pari data, rispondendo alla nota USRA rappresenta: *"Come noto, a seguito della scadenza del contratto di Assistenza tecnica con la società Abruzzo Engineering, che garantiva 111 unità tra personale tecnico ed amministrativo, molte attività legate alla Ricostruzione del Comune dell'Aquila hanno subito un forte rallentamento. Particolarmente critica si dimostra la situazione degli uffici che si occupano della liquidazione dei contributi alle imprese, ai professionisti ed agli amministratori coinvolti a vario titolo nel processo di ricostruzione privata, poiché in tali uffici si concentrava quasi il 50% delle risorse garantite da Abruzzo Engineering. In effetti, fino a dicembre 2014 tale ufficio contava su 57 impiegati, di cui 42 di Abruzzo Engineering, per l'espletamento delle attività di istruttoria e liquidazione dei contributi per la ricostruzione privata, consistenti essenzialmente nell'analisi degli Stati di Avanzamento dei Lavori, nella richiesta dei DURC delle imprese e successiva liquidazione dei contributi. Nel 2014, tale ufficio ha istruito complessivamente circa 8.000 atti di liquidazioni di contributi, per un totale di 880 milioni di euro, corrispondenti ad una media di circa 700 liquidazioni al mese, con punte anche di 1000, pari a circa 73 milioni di Euro di liquidazioni. Nel mese di gennaio 2015 invece, in assenza del personale di assistenza tecnica esterno, il personale interno è riuscito a istruire solamente 103 atti di liquidazione, con conseguenze devastanti, soprattutto sulle imprese impegnate nei cantieri della ricostruzione. I ritardi di elaborazione delle pratiche e del conseguente pagamento dei SAL stanno procurando sofferenze finanziarie gravi anche sul pagamento delle maestranze e sull'andamento dei lavori, per le quali gli istituti di credito non concedono più margini di elasticità. Come evidenziato dalla nota dell'ANCE, che si allega in copia, gli imprenditori minacciano il blocco dei cantieri per esaurimento delle risorse aziendali e paventano un'azione legale congiunta per il risarcimento dei danni ed il riconoscimento degli interessi, che risulterebbe gravemente dannoso per il Comune. Considerando che solo nel mese di gennaio non sono state liquidate fatture per circa 50 milioni di euro, per il solo riconoscimento degli interessi potrebbe generarsi un evidente danno erariale, che rischia di crescere in maniera esponenziale per ogni mese che passa, senza che si sia trovata una soluzione per il potenziamento del personale tecnico. A ciò si aggiunge il potenziale danno erariale derivante da un eventuale riconoscimento del danno alle imprese in sede giudiziale, oltre che spese legali e quant'altro. Per scongiurare tali rischi occorre urgentemente provvedere al rafforzamento dell'ufficio liquidazioni con le risorse umane illustrate nel dettaglio nella tabella seguente, che devono*

*garantire comprovata esperienza tecnica in materia, tale da poter essere immediatamente operative e produttive. Tali risorse rappresentano il fabbisogno minimo indispensabile, per tamponare la grave situazione di rallentamento delle liquidazioni rappresentata ed evitare ingenti danni erariali.*

- *Richiesta D.U.R.C. : n. 15.000 pratiche anno, quattro unità con profilo Amministrativo*
- *Verifica SAL e Atti di liquidazione: n. 12.000 pratiche anno, diciotto unità con profilo Tecnico*
- *Protocollo e archivio atti di liquidazione: n. 12.000 pratiche anno, due unità con profilo Amministrativo*
- *Verifiche liquidazioni ABI/Cassa Depositi Prestiti per finanziamenti 2009/2012: n. 6.000 pratiche anno, due unità con profilo Tecnico, per un totale di 26 unità lavorative";*

che sulle criticità aperte e presenti presso il Comune dell'Aquila, in ordine ai ritardi che si stanno accumulando per carenza di supporto tecnico nei procedimenti di ricostruzione della Città, la stampa locale nei giorni precedenti è intervenuta più volte;

che, sulla stessa problematica, per conto dell'ANCE, è intervenuto l'avv. Stefano Recchioni, con diffida e messa in mora del Comune, avvertendo che ove dovesse perdurare il grave stato di *empasse* in cui versano le procedure di liquidazione degli stati di avanzamento dei lavori, inerenti la ricostruzione post sisma, si vedrà costretto ad avviare ogni iniziativa giudiziaria necessaria, richiedendo oltre agli interessi legali derivanti dagli atti di messa in mora, dei pesanti interessi moratori, art. 1284 c., come novellato dal D.l. 132 del 2014, convertito in legge 164/2014;

che, sempre in merito alla medesima problematica, con nota prot. Comune dell'Aquila n. 10793 del 10/02/2015, l'avv. Paolo Calvi Moscardi intima il Comune dell'Aquila al pagamento delle fatture elencate nella lettera, a cui si aggiunge la maggiorazione per gli interessi di mora maturati, legati al ritardo della liquidazione. Nel caso in cui gli interessi non vengano liquidati, si procederà al recupero coattivo, per le vie legali;

#### **CONSIDERATO**

che per lo svolgimento delle attività di ricostruzione e per quanto rappresentato, è di fondamentale importanza assicurare un supporto tecnico amministrativo al Comune dell'Aquila, evitando al medesimo Ente l'insorgere di un concreto contenzioso con le imprese e conseguente danno al pubblico erario;

che in precedenza e fino al 31 dicembre ultimo scorso il Comune dell'Aquila si è avvalso a detti scopi del supporto tecnico/amministrativo, con oltre 60 unità, di Abruzzo Engineering Scpa, società a capitale pubblico titolare, in possesso delle occorrenti professionalità, avendo maturato la necessaria competenza ed esperienza, nel corso delle attività già svolte per il medesimo Ente e per gli stessi procedimenti;

**VERIFICATO** che, all'interno della Abruzzo Engineering Scpa operano tecnici di comprovata esperienza nelle attività legate alla ricostruzione della Città dell'Aquila, in quanto già nell'immediatezza del sisma sono stati impegnati a specifiche mansioni tutte legate alle attività di ricostruzione. Nel merito l'apporto è stato svolto negli uffici di Segreteria Servizio emergenza sisma e ricostruzione privata, Ufficio indennizzi beni mobili danneggiati e rimborsi spese traslochi, Ufficio demolizioni e opere provvisoria periferia e frazioni, Servizio Edilizia privata, Ufficio esiti agibilità, Ufficio Emergenza sisma e ricostruzione privata, Ufficio contributi ricostruzione immobili privati, Ufficio tecnico nelle attività di controllo cantieri e attività correlate, Unità operativa liquidazione contributi diretti, Unità operativa DURC-CUP- Rendicontazione, Ufficio Attività di cui all'art. 3 comma 5 DL 39/09 e s.m.i., Unità operativa inserimento dati, Unità operativa gestione protocollo interno e rilascio contributi, ufficio Condono edilizio, Ufficio Certificazioni urbanistiche- Frazionamenti e controllo convenzioni urbanistiche, Ufficio Pianificazione e Ripianificazione, Ufficio Rinormazione aree bianche, Sportello Unico Attività Produttive, Servizio Ricostruzione Pubblica e nuove opere- Servizio Programmazione,

Servizio Ricostruzione Pubblica e nuove opere Ufficio Progettazione, Ufficio Supervisione Progetto CASE e MAP, Ufficio costituzione Consorzi;

**COSIDERATO** il notevole carico di lavoro che, ancora oggi, permane all'interno degli Enti, con il rischio di sicuri ritardi, in particolare per quanto attiene alla istruttoria delle pratiche, alla contabilizzazione dei lavori, alla verifica delle pratiche e a tutte le attività propedeutiche e successive alla erogazione dei contributi;

#### **ATTESO**

**che** ogni ritardo nel processo di ricostruzione genera un ulteriore esborso di risorse pubbliche, in primis quelle per l'assistenza alla popolazione oltre a quelle per le imprese che, dalle paventate minacce sulla stampa locale, sono passate alle vie di fatto tramite diffida di un proprio legale;

**che** per il ruolo al momento ricoperto dall'attuale Titolare ad interim dell'USRA ( per l'Ufficio in parola è stata da qualche giorno chiusa la selezione che porterà alla nomina del Titolare effettivo ) e per le tipologie delle attività richieste nell'immediato dal Settore Ricostruzione Privata del Comune, è impossibile avviare procedure di altra natura con il coinvolgimento di soggetti diversi da Abruzzo Engineering Scpa, in quanto ciò comporterebbe gravissimi ritardi con le conseguenze avverse di cui al D.l. 132/2014 e s.m.i.;

**che** peraltro il supporto tecnico di Abruzzo Engineering è ormai collaudato e non richiede formazione alcuna che sarebbe comunque impossibile attuare con altra società atteso il breve tempo dell'affidamento;

**che** inoltre detta società ha operato sinora con ampia soddisfazione dell'amministrazione sia sotto il profilo della tempistica dei procedimenti affidati, sia sotto il profilo della professionalità dei propri operatori;

**RICHIAMATE**, inoltre, le motivazioni di urgenza già riportate nell'intesa sottoscritta dal Sindaco e dal Presidente della Provincia e dallo stesso dirigente del Settore ricostruzione privata **che si allegano** al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale;

#### **VISTO**

l'art. 57, comma 2, lett. b), del D.Lgs. n. 163/2006, Codice degli Appalti, ipotesi in cui sussistano ragioni di natura tecnica;

l'art. 57, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 163/2006, Codice degli Appalti, che stabilisce i criteri di assegnazione, nei casi di estrema urgenza, inerenti alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara;

l'art. 125 c. 11 per quanto qui applicabile in ragione di tutte le motivazioni esposte (assenza i altri soggetti con analoghe caratteristiche pe fronteggiare l'emergenza in atto);

**VISTO** l'art. 1, comma 437, della Legge 23.12.2014 n° 190 , G.U. 29.12.2014 che così recita: "al fine di assicurare la continuità delle attività di ricostruzione e di recupero del tessuto urbano e sociale dei territori abruzzesi colpiti dal sisma del 6 aprile 2009, il CIPE, sulla base delle esigenze effettive documentate dalle amministrazioni centrali e locali istituzionalmente preposte alle attività della ricostruzione, ivi compresi gli Uffici speciali per la ricostruzione, può continuare a destinare quota parte delle risorse statali stanziato allo scopo, anche al finanziamento di servizi di natura tecnica e assistenza qualificata";

**CONSIDERATO** che alla copertura finanziaria derivante dall'affidamento dell'incarico si provvede a valere sui fondi di cui alla Delibera Cipe n. 135 del 21/12/2012, art. 1.6 "Assistenza Tecnica", già disponibili sulla contabilità n. 5730 intesta all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Città dell'Aquila;

**VISTA** la nota dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Città dell'Aquila, prot. n. 2127 del 10 febbraio 2015, con cui si richiede il preventivo di spesa ad Abruzzo Engineering, relativamente a 26 unità lavorative da impiegare per 30 giorni sulle attività tecnico/amministrative presso il Comune dell'Aquila;

**VISTA** il preliminare di preventivo di spesa di Abruzzo Engineering, prot. n. 16/15 del 12 febbraio 2015;

**VISTA** la nota dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Città dell'Aquila, prot. n. 2127 del 10 febbraio 2015, con cui si richiede di ricevere l'offerta definitiva e complessiva, specificando economicamente le dotazioni strumentali indicate nel preventivo e distinguendo queste ultime dagli oneri per il personale;

**VISTA** il preventivo di spesa di Abruzzo Engineering, prot. USRA n. 2701 del 19 febbraio 2015, in cui si comunica che il costo della commessa per 26 unità di personale per 30 giorni, comprensivo anche dei costi delle dotazioni necessarie, è pari a euro 87.858,00, al netto dell'IVA;

#### **DETERMINA**

**La premessa si ha qui per integralmente riportata e trascritta, da valere come motivazione ai sensi della L. 241/90 e s.m.i..**

1. **di dare atto** che la presente, fermo restando le motivazioni di cui alla precedente determinazione n. 16 del 19 gennaio 2015, modifica l'impegno assunto con quest'ultima, riducendo il medesimo da euro 1.200.000,00 ad euro 107.186,76;
2. **di affidare** ad Abruzzo Engineering Scpa l'assistenza tecnica/amministrativa in favore del Comune dell'Aquila per un periodo di 30 giorni e per un massimo di 26 unità lavorative;
3. **di approvare** l'allegato schema di convenzione con Abruzzo Engineering, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. **di comunicare il presente atto alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ed al Sindaco;**

L'Aquila, 19.02.2015

Il Titolare dell'Ufficio Speciale  
per la Ricostruzione dell'Aquila

*ad interim*  
Carlo Pirozzolo

