



# Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

## DETERMINAZIONE N. 66 DEL 18.03.2014

Affidamento del servizio di gestione della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro per la sede dell'USRA e per la sede dell'UCE.

### IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTÀ DI L'AQUILA

**Visto** il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante "*Misure urgenti per la crescita del Paese*" ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che "*lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012*";

**Visto** l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge 22 giugno 2012 n. 83 convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;

**Visto** il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede, tra l'altro, che l'Ufficio speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia;

**Vista** l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque assunte dal Comune di L'Aquila a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

**Visto** il provvedimento del Sindaco di L'Aquila, protocollo 76842 del 13 dicembre 2012, con il quale, a seguito della designazione da parte del Ministro delegato per la coesione territoriale, d'intesa con il Sindaco di L'Aquila, il dottor Paolo Aielli, in possesso dei

requisiti di legge, è stato nominato Titolare dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila per il periodo di tre anni, a decorrere dal 25 ottobre 2012, data della sua designazione ai sensi dell'articolo 5 dell'Intesa del 7 agosto 2012;

**Visto** il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, registrato alla Corte dei Conti il 3 dicembre 2012 (Reg. 11 - Fg. 38) che, tra l'altro, nell'autorizzare l'apertura di apposite contabilità speciali a favore dei due Uffici speciali per la ricostruzione ne ha disciplinato il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale nonché la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

**Visto** il comma 1 dell'articolo 4 dell'OPCM n. 3898 del 17 settembre 2010, con cui il Capo del dipartimento della protezione civile, al fine di gestire efficacemente le procedure connesse alle occupazioni d'urgenza e le espropriazioni finalizzate alla realizzazione di moduli abitativi provvisori di durevole utilizzazione nonché di moduli abitativi provvisori e di moduli scolastici ad uso provvisorio, è stato autorizzato ad istituire sino al termine dello stato di emergenza, un'apposita struttura di missione, con sede a L'Aquila;

**Visto** l'articolo 1, comma 1, dell'Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n. 20 del 20 settembre 2012 che ha individuato i comuni colpiti dal sisma 2009, nonché le amministrazioni provinciali di L'Aquila, Teramo e Pescara, quali amministrazioni competenti in via ordinaria al completamento delle procedure amministrative connesse alle occupazioni d'urgenza e alle espropriazioni, già di competenza della Struttura di missione di cui all'articolo 4, comma 1, dell'OPCM n. 3898 del 17 settembre 2010, avviate in proprio favore;

**Visto** il protocollo d'Intesa del novembre 2012, con cui i Sindaci di numerosi comuni colpiti dal sisma del 2009 hanno espresso l'intenzione di istituire, ai sensi dell'articolo 6, comma 4, del decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327, uno specifico Ufficio Centralizzato per le Espropriazioni presso il Comune dell'Aquila, considerata la mole di lavoro (oltre 6000 particelle catastali occupate, a fronte di 25000 aventi diritto) e la complessità dei procedimenti straordinari in corso di perfezionamento;

**Visto** l'articolo 2, comma 2, dei Regolamenti di organizzazione e funzionamento degli Uffici Speciali con cui è stato previsto che *“Per un migliore perseguimento delle proprie finalità, l'Ufficio Speciale può concordare con le amministrazioni competenti che gli siano conferite e demandate anche ulteriori attività e funzioni, purché collegate al sisma del 2009”*;

**Preso atto** che con successivo accordo ex articolo 15 della legge 241 del 1990, il Sindaco di L'Aquila ed i Sindaci rappresentanti delle otto Aree omogenee hanno esteso il predetto protocollo d'intesa ampliando le competenze degli US anche alle attività correlate alla regolarizzazione delle procedure amministrative connesse alle occupazioni d'urgenza ed alle espropriazioni attuate per fronteggiare l'emergenza sismica;

**Considerato** che ai sensi dell'articolo 1 dell'accordo è stato convenuto di *“Demandare ai titolari degli Uffici Speciali la competenza gestionale e istruttoria delle procedure amministrative connesse alle occupazioni d'urgenza ed alle espropriazioni finalizzate al superamento dell'emergenza in modo da costituire un centro di costo unitario per tutte le attività nei termini previsti dalla delibera Cipe del 21.12.2012”*;

**Considerato** che la sede dell'Ufficio Centralizzato Espropri è stata individuata in L'Aquila, presso la Scuola Ispettori e Sovrintendenti “Maresciallo Maggiore M.O.V.M. Vincenzo Giudice” della Guardia di Finanza;

**Visto** il D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, “Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro” e s.m.i., ed in particolare il Capo III, che impartisce disposizioni circa la gestione della prevenzione nei luoghi di lavoro;

**Considerato** che, in ottemperanza alle disposizioni del suddetto D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, si rende necessaria l’attuazione di una serie di servizi ed adempimenti a tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;

**Considerato** che i suddetti servizi ed adempimenti risultano obbligatori per legge;

**Considerato** che il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, a modifica di quanto previsto dall’articolo 26 comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 e successive modifiche, ha reso obbligatorio per le Pubbliche Amministrazioni il ricorso al cosiddetto sistema della Consip S.p.A., in quanto stazione appaltante per gli acquisti di beni e servizi della Pubblica Amministrazione;

**Atteso** che la mancata adesione alle Convenzioni Consip, qualora disponibili, comporta la nullità del contratto stipulato in violazione della normativa vigente e costituisce illecito disciplinare ed è causa di responsabilità amministrativa per conseguente danno all’erario, come previsto dall’art. 8 della citata legge, e come già enunciato nel comma 3 dell’art. 26 della legge 488 del 23 dicembre 1999;

**Vista** la Convenzione Consip per la “Fornitura di Servizi relativi alla Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni” attivata il 30 dicembre 2010 ai sensi dell’articolo 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i., dalla Consip S.p.A. con il fornitore R.T.I. Sintesi S.p.A.;

**Considerato** che con Determinazione n. 38 del 29/05/2013 lo Scrivente Ufficio ha aderito alla suddetta Convenzione Consip per la “Fornitura di Servizi relativi alla Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni” affidando al R.T.I. Sintesi S.p.A. (in qualità di mandataria del R.T.I. costituito con le mandanti CSA Team s.r.l., Strategic Projects Management s.r.l., Archè Società Cooperativa a r.l., IAL CISL Nazionale e IAL – Istituto per la Formazione Professionale di Roma e del Lazio) il servizio di gestione della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro – secondo quanto previsto dal Piano Dettagliato delle attività NCON1066-01 e dall’Ordine Diretto di Acquisto (ODA) n. 740843 del 29/05/2013 – con riferimento alla sede dell’Ufficio Centralizzato Espropri operante in L’Aquila, Località Coppito, Viale delle Fiamme Gialle, presso la Scuola Ispettori e Sovrintendenti “Maresciallo Maggiore M.O.V.M. Vincenzo Giudice” della Guardia di Finanza;

**Considerato** che, per le motivazioni sopra esposte e quindi al fine di ottemperare alle disposizioni del suddetto D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, occorre attivare il servizio di gestione della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro anche per la sede dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione operante in L’Aquila alla Via Avezzano n. 11 ed occorre, altresì, integrare il suddetto servizio di gestione della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro con riferimento alla sopra citata sede dell’Ufficio Centralizzato Espropri;

**Considerato** che, nell’ambito della predetta Convenzione Consip, è stato raggiunto l’importo massimo per il Lotto 4 “Lazio, Abruzzo e Sardegna”;

**Visto** l’articolo 11, comma 2, del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i.;

**Precisato** che l’oggetto del contratto consiste nel servizio di gestione della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;



**Considerato** che ai sensi dell'art. 125, comma 11, del D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 e s.m.i. *“per servizi o forniture inferiori a quarantamila euro è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento”*;

**Considerato** che ai sensi dell'art. 327 del Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei Contratti Pubblici *“gli operatori economici devono possedere i requisiti generali e di idoneità professionale previsti dagli articoli 38 e 39 del Codice”*;

**Visto** l'art. 9 del vigente Regolamento degli acquisti in economia, approvato con Determinazione n. 52 dell'11 giugno 2013, secondo il quale *“per le acquisizioni di forniture e servizi in economia di importo inferiore al limite di € 40.000,00 per le quali non si ricorra al M.E.P.A., si procede, di norma, mediante affidamento diretto previa informale verifica delle condizioni di mercato e della congruità dei prezzi secondo modalità comunque documentabili”*;

**Considerato** che il suddetto Regolamento degli acquisti in economia individua alla lettera o) dell'Allegato, tra i settori merceologici riguardanti i beni e i servizi acquisibili in economia, tra gli altri, *“servizi di prevenzione e protezione per la sicurezza sui luoghi di lavoro”*;

**Ritenuto** opportuno richiedere due preventivi, come di seguito dettagliati, alla Società CSA Team s.r.l., già affidataria - in qualità di mandataria del R.T.I. Sintesi S.p.A. - del servizio di gestione della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro con riferimento alla sede dell'Ufficio Centralizzato Espropri;

**Vista** la nota prot. USRA/2522 del 05/03/2014 con la quale è stata richiesta alla Società CSA Team s.r.l., per la sede degli uffici USRA, un'offerta economica, ai medesimi prezzi e alle medesime condizioni previsti dalla Convenzione Consip, per lo svolgimento delle seguenti attività:

- Nomina RSPP;
- Nomina Medico Competente;
- Documento di Valutazione dei Rischi;
- Piano delle Misure di Prevenzione;
- Piano di Emergenza;
- Piano di Formazione Informazione ed Addestramento;
- Piano di Sorveglianza Sanitaria e Visite Mediche;
- Corso di formazione per i lavoratori;
- Corso di formazione addetti all'evacuazione ed antincendio;
- Corso di formazione addetti al primo soccorso;
- Corso di formazione per preposti;
- Corso di formazione per il Rappresentante dei Lavoratori per la Sicurezza ed eventuale corso di aggiornamento;
- Prova di evacuazione annuale;

**Vista** la nota prot. USRA/2523 del 05/03/2014 con la quale è stata richiesta alla Società CSA Team s.r.l., per la sede degli uffici UCE, un'offerta economica, ai medesimi prezzi e alle medesime condizioni previsti dalla Convenzione Consip, per lo svolgimento delle seguenti attività:

- Corso di formazione per preposti (1 unità più eventuale sostituto);
- Prova di evacuazione annuale (per l'anno 2015);

**Ritenuto** opportuno affidare il servizio in oggetto fino al 31/10/2015, data di scadenza dell'incarico attribuito al Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città di L'Aquila, firmatario della presente determina;

**Vista** l'offerta economica del 12/03/2014 - relativa alla sede degli uffici USRA - formulata dalla Società CSA Team s.r.l. ai medesimi prezzi e alle medesime condizioni previsti dalla Convenzione Consip in materia, pervenuta tramite e-mail ed acquisita al prot. USRA/2909 del 12/03/2014, per un importo complessivo pari ad € 21.244,91, IVA esclusa ad eccezione dei servizi relativi alla sorveglianza sanitaria (pari ad € 4.736,00) che sono esenti IVA, per un periodo di 19 mesi a partire dal 01/04/2014 al 31/10/2015;

**Vista** l'offerta economica del 12/03/2014 - relativa alla sede degli uffici UCE - formulata dalla Società CSA Team s.r.l. ai medesimi prezzi e alle medesime condizioni previsti dalla Convenzione Consip in materia, pervenuta tramite e-mail ed acquisita al prot. USRA/2907 del 12/03/2014, così articolata:

- Corso di formazione per preposti (a discente – 16 h) per un importo pari ad € 441,00, IVA esclusa;
- Prove di evacuazione (per 22 persone) per un importo pari ad € 445,44, IVA esclusa;

e i cui servizi si riferiscono ad un periodo di 19 mesi a partire dal 01/04/2014 fino al 31/10/2015;

**Ritenuto** pertanto di procedere all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 9 del Regolamento citato e dell'art. 125 comma 11 del D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 e s.m.i.;

**Ritenuto** di affidare alla Società CSA Team s.r.l. il servizio di gestione della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro per la sede dell'USRA, così come dettagliato nell'offerta economica del 12/03/2014 acquisita in pari data al prot. USRA/2909, per la durata di 19 mesi a far data dal 01/04/2014 e con scadenza al 31/10/2015, eventualmente prorogabile previo atto discrezionale ed espresso da parte della scrivente Amministrazione, per un importo complessivo pari ad € 21.244,91, IVA esclusa ad eccezione dei servizi relativi alla sorveglianza sanitaria (pari ad € 4.736,00) che sono esenti IVA;

**Ritenuto** opportuno prevedere n. 2 discenti per il Corso di formazione per preposti (ossia un preposto ed un sostituto) con riferimento all'Ufficio Centralizzato Espropri;

**Ritenuto** di affidare alla Società CSA Team s.r.l. il servizio di gestione della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro per la sede dell'UCE, così come dettagliato nell'offerta economica del 12/03/2014 acquisita in pari data al prot. USRA/2907, per la durata di 19 mesi a far data dal 01/04/2014 e con scadenza al 31/10/2015, eventualmente prorogabile previo atto discrezionale ed espresso da parte della scrivente Amministrazione, per un importo complessivo pari ad € 1.327,44, IVA esclusa;

**Ritenuto** di subordinare l'affidamento del servizio alla previa verifica del possesso dei requisiti di cui all'articolo 38 del D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163;

**Ritenuto** opportuno riservarsi di affidare ulteriori ed eventuali servizi a tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro in considerazione di eventuali variazioni quantitative e/o soggettive del personale in servizio al fine di ottemperare alle disposizioni del suddetto D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81;

**Vista** la previsione contenuta nelle suddette offerte economiche del 12/03/2014, in base alle quali l'Amministrazione potrà recedere dal contratto immediatamente e con preavviso di giorni 15 non appena avrà notizia della possibilità di aderire a nuova Convenzione Consip;

**Visti** gli artt. 3 e 6 della L. 136 del 13 agosto 2010, come modificati dal decreto legge n. 187 del 12 novembre 2010, convertito con legge n. 217/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

**Considerato** che in attuazione della sopracitata normativa l'Amministrazione acquisirà il codice identificativo gara (CIG) che comunicherà alla Società CSA Team s.r.l. ai fini dei prescritti adempimenti;

**Dato** atto che, ai sensi dell'articolo 10 del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, il Responsabile Unico del procedimento è individuato nel firmatario della presente determina;

**Tenuto conto** che alla copertura finanziaria delle spese inerenti la presente Determinazione per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione di L'Aquila si provvede a valere sulle risorse trasferite dal Ministero dell'Interno per le spese di funzionamento dell'Ufficio Speciale e giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria n. 5730, che presenta la necessaria disponibilità, e per l'Ufficio Centralizzato Espropri si provvede a valere sulle risorse trasferite per l'organizzazione dell'Ufficio Espropri dal decreto n. 48/2013, Capo III, articolo 3, del Dipartimento per lo Sviluppo delle Economie Territoriali e giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria n. 5730, che presenta la necessaria disponibilità;

#### **DETERMINA**

1. Di prendere atto di quanto esposto in narrativa e di richiamarlo a far parte del presente provvedimento.
2. Di individuare l'oggetto del contratto nel servizio di gestione della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro.
3. Di affidare, per le motivazioni di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 125, comma 11, del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i. e dell'articolo 9 del vigente Regolamento degli acquisti in economia, approvato con Determinazione n. 52 dell'11 giugno 2013, alla Società CSA Team s.r.l. il servizio di gestione della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro per la sede dell'USRA, così come dettagliato nell'offerta economica del 12/03/2014 acquisita in pari data al prot. USRA/2909, per la durata di 19 mesi a far data dal 01/04/2014 e con scadenza al 31/10/2015, eventualmente prorogabile previo atto discrezionale ed espresso da parte della scrivente Amministrazione, per un importo complessivo pari ad € 21.244,91, IVA esclusa ad eccezione dei servizi relativi alla sorveglianza sanitaria (pari ad € 4.736,00) che sono esenti IVA.
4. Di affidare, per le motivazioni di cui in premessa, ai sensi dell'articolo 125, comma 11, del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i. e dell'articolo 9 del vigente Regolamento degli acquisti in economia, approvato con Determinazione n. 52 dell'11 giugno 2013, alla Società CSA Team s.r.l. il servizio di gestione della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro per la sede dell'UCE, così come dettagliato nell'offerta economica del 12/03/2014 acquisita in pari data al prot. USRA/2907, per la durata di 19 mesi a far data dal 01/04/2014 e con scadenza al 31/10/2015, eventualmente prorogabile previo atto discrezionale ed espresso da parte della scrivente Amministrazione, per un importo complessivo pari ad € 1.327,44, IVA esclusa.
5. Di subordinare l'affidamento del servizio alla previa verifica del possesso dei requisiti di cui all'articolo 38 del D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163.

6. Di riservarsi di affidare ulteriori ed eventuali servizi a tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro in considerazione di eventuali variazioni quantitative e/o soggettive del personale in servizio al fine di ottemperare alle disposizioni del suddetto D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81.
7. Di poter recedere dal contratto immediatamente e con preavviso di giorni 15 non appena l'Amministrazione avrà notizia della possibilità di aderire a nuova Convenzione Consip.
8. Di impegnare, a valere sul periodo che va dal 01/04/2014 al 31/10/2015, le somme come di seguito dettagliate:
  - € 16.508,91, oltre IVA ai sensi di legge;
  - € 4.736,00, esente IVA;
  - per un totale pari ad € 21.244,91, oltre IVA come sopra specificato.
9. Di impegnare, altresì, a valere sul periodo che va dal 01/04/2014 al 31/10/2015, la somma complessiva di € 1.327,44, IVA esclusa.
10. Agli oneri relativi all'attuazione di quanto disciplinato dalla presente Determinazione per l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione di L'Aquila si provvede a valere sulle risorse trasferite dal Ministero dell'Interno per le spese di funzionamento dell'Ufficio Speciale e giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria n. 5730, che presenta la necessaria disponibilità, e per l'Ufficio Centralizzato Espropri si provvede a valere sulle risorse trasferite dal decreto n. 48/2013, Capo III, articolo 3, del Dipartimento per lo Sviluppo delle Economie Territoriali e giacenti sulla contabilità speciale di tesoreria n. 5730, che presenta la necessaria disponibilità.

L'Aquila, 18.03.2014

Il Titolare dell'Ufficio speciale per la  
ricostruzione della città di L'Aquila



Paolo Ajelli